



البنك الدولي



وزارة الإدارة المحلية



بنك تنمية المدن والقرى

# الأداء المالي لبلديات المملكة خلال الأعوام 2018-2016

---

البنك الدولي وبنك تنمية المدن والقرى  
تشرين أول 2019

# مقدمة

بالإشارة الى مشروع تقوية أنظمة الإدارة المالية في البلديات والممول من مجموعة البنك الدولي، ويهدف اعداد تقارير مالية عن الوضع المالي للبلديات في المملكة، فقد تم اعداد نموذج تحليلي من قبل كل من خبير البنك الدولي وخبير بنك تنمية المدن والقرى وبالتشاور مع المعنيين في وزارة الإدارة المحلية.

يهدف النموذج الى تحليل البيانات الختامية الفعلية للبلديات، وذلك من اجل تحديد نقاط القوة والضعف في النظام المالي ومساعدة صانعي القرار وراسمي السياسات في اتخاذ القرارات المناسبة والتي من شأنها تحقيق الاستدامة المالية للبلديات، وتعزيز قدرتها على تسديد التزاماتها، وجذب الاستثمارات المحلية والأجنبية للبلديات وتحقيق النمو الاقتصادي في الاقتصاد الاردني.

تم اعداد النموذج بشكل مبسط على برنامج اكسل ، بحيث يحتوي على عدد من الصفحات الداخلية على النحو الاتي:

- الإيرادات التفصيلية : يتم ادخال الحسابات الختامية / الإيرادات حسب الفصل
  - النفقات التفصيلية: يتم ادخال الحسابات الختامية / النفقات حسب الفصل
  - التدفقات النقدية الداخلة والخارجة: يتم ادخال جميع التدفقات الداخلة والخارجة بهدف احتساب رصيد النقد في نهاية الفترة
  - الإيرادات المجمعة : يعمل النموذج على تجميع البنود الرئيسية للإيرادات بشكل تلقائي
  - النفقات المجمعة: يعمل النموذج على تجميع البنود الرئيسية للنفقات بشكل تلقائي
  - الملخص التحليلي: تتضمن البنود المعاد تصنيفها من الإيرادات والنفقات كإيرادات / النفقات التشغيلية والرأسمالية كلا على حد وكذلك بعض النسب المالية موضع الاهتمام، يتم احتساب جميع بنود هذه الصفحة بشكل تلقائي.
- يتم تعبئة النموذج بشكل ربعي على موقع بنك تنمية المدن والقرى وحال صدور الحسابات الختامية الربعية للبلديات.**

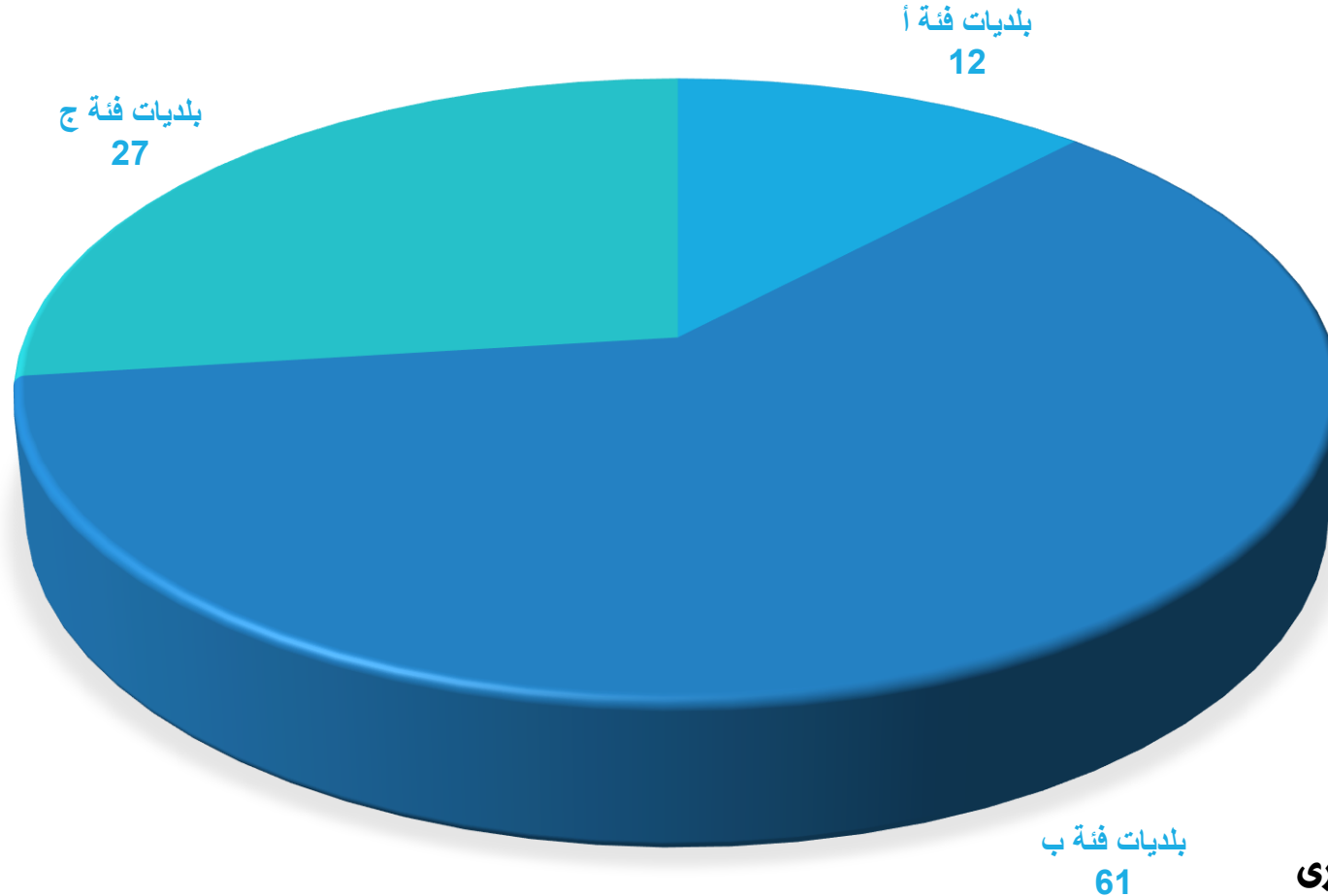
# مقدمة

يهدف هذا العرض الى بيان التطورات المالية لبلديات المملكة بفئاتها الثلاثة خلال الفترة من ٢٠١٦-٢٠١٨. يتضمن العرض تحليل البيانات المالية الخاصة في ١٠٠ بلدية.

تصنف البلديات في المملكة الى ثلاث فئات وفقاً لقانون البلديات رقم (٤١) لسنة ٢٠١٥ الى الفئات التالية:

- الفئة الأولى (أ): بلديات مراكز المحافظات واي بلدية أخرى يزيد عدد سكانها على مائة الف نسمة.
- الفئة الثانية (ب): بلديات مراكز الألية والبلديات التي يزيد عدد سكانها على خمسة عشر ألف نسمة ولا يتجاوز مائة ألف نسمة.
- الفئة الثالثة (ج): البلديات غير الواردة ضمن الفئات الأولى والثانية.

# تصنيف البلديات في المملكة



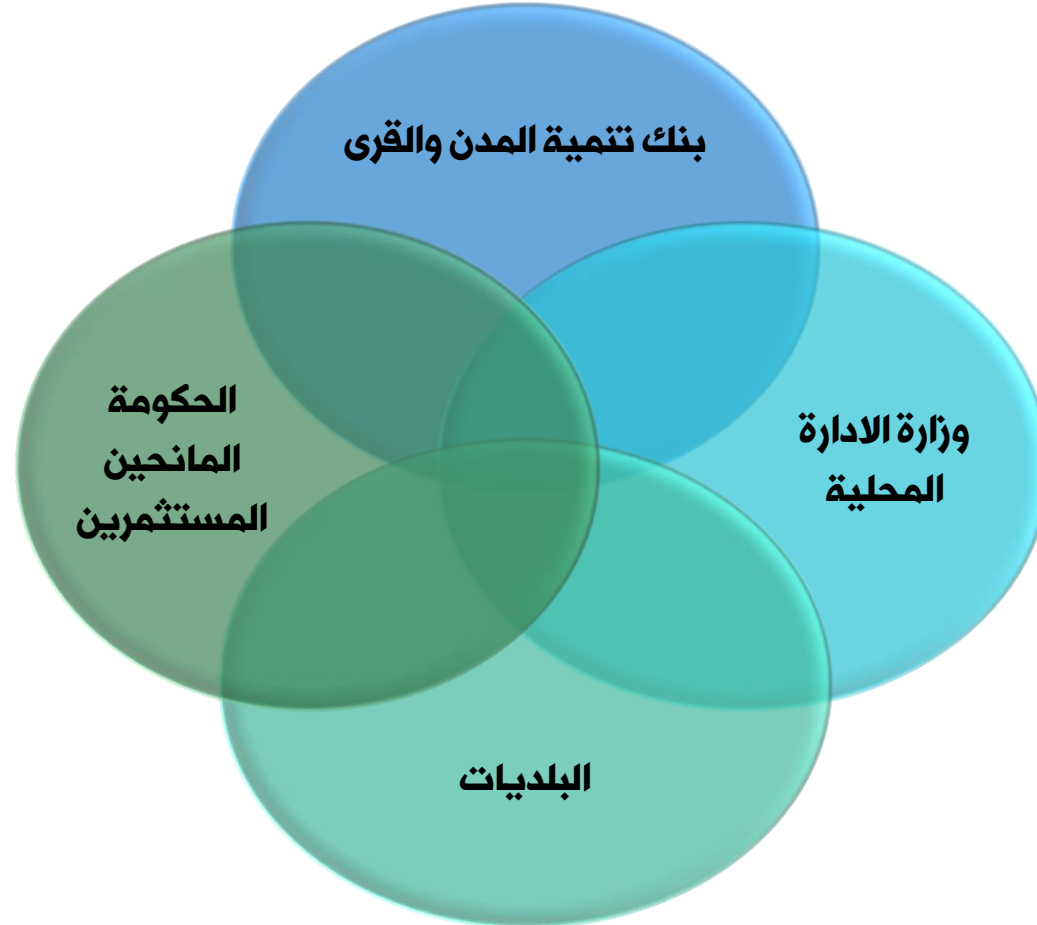
❖ لا تشمل أمانة عمان الكبرى

# أهمية التقارير المالية للبلديات

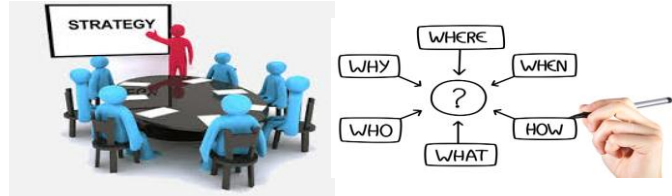
- ❖ تعتبر التقارير المالية خلاصة تحتوي على كافة التفاصيل التي تم الحصول عليها من القوائم المالية الفعلية للبلديات، والتي بدورها تساهم في اتخاذ القرارات ورسم السياسات التنموية التي من شأنها تحسين الوضع الاقتصادي والاجتماعي، وجذب الاستثمارات المحلية والأجنبية للبلديات.
- ❖ ان اعداد التقارير المالية بشكل دوري للبلديات يعمل على تعزيز وبناء القدرات والمهارات لدى كادر البلدية لوضع الخطط والبرامج التنفيذية التي تنعكس إيجاباً على البلدية.
- ❖ تعد التقارير المالية مصدر هام من مصادر المعلومات التي يتم الاعتماد عليها من اجل تقييم الوضع المالي للبلدية، وتحديد مواطن القوة والضعف فيها.
- ❖ كما تساهم التقارير المالية للبلديات بتفعيل الدور الرقابي للجهات ذات العلاقة، وتعزز مبدأ النزاهة والشفافية في الحصول على المعلومات.

# المستخدمين والشركاء الرئيسيين

---



# البيانات المالية والتحليل المالي ١. وزارة الإدارة المحلية



رسم السياسات والاستراتيجيات  
التنموية للبلديات والتي تنعكس  
بشكل إيجابي على البلديات في  
المملكة



وزارة الإدارة المحلية



وجود لغة مالية مشتركة بين وزارة  
الإدارة المحلية والبلديات وبنك تنمية  
المدن والقرى



قاعدة بيانات شاملة  
ودقيقة ومحدثة



تحضير ونشر تقارير مالية دورية عن  
البلديات في المملكة



توزيع المساهمات الحكومية  
والهبات على البلديات حسب  
احتياجاتها

# البيانات المالية والتحليل المالي البنك تنمية المدن والقرى



تصنيف البلديات استناداً الى معايير  
محددة الى  
• ذهبية  
• فضية  
• برونزية



تحديد القدرة الائتمانية للبلديات



وضع خارطة تسعير أسعار  
الفائدة



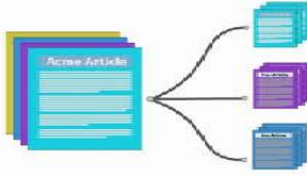
تحضير ونشر تقارير مالية دورية عن البلديات في  
المملكة



قاعدة بيانات شاملة  
ودقيقة ومحدثة



# البيانات المالية والتحليل المالي II. البلديات



تحضير التقارير حسب  
حاجة البلديات



تحضير ونشر البيانات  
المالية بشكل دوري وضمن  
اطار زمني محدد



تحديد نقاط القوى والضعف في  
النظام المالي للبلديات



البلديات

IPSAS

التحول الى تحضير البيانات بناء على  
معايير المحاسبة الدولية في القطاع  
العام (IPSAS)



تحديد الفرص الاستثمارية  
وجذب المستثمرين المحليين  
والاجانب



اخذ القرارات الصائبة وتوجيه  
المصادر المتاحة نحو المشاريع  
التنموية

---

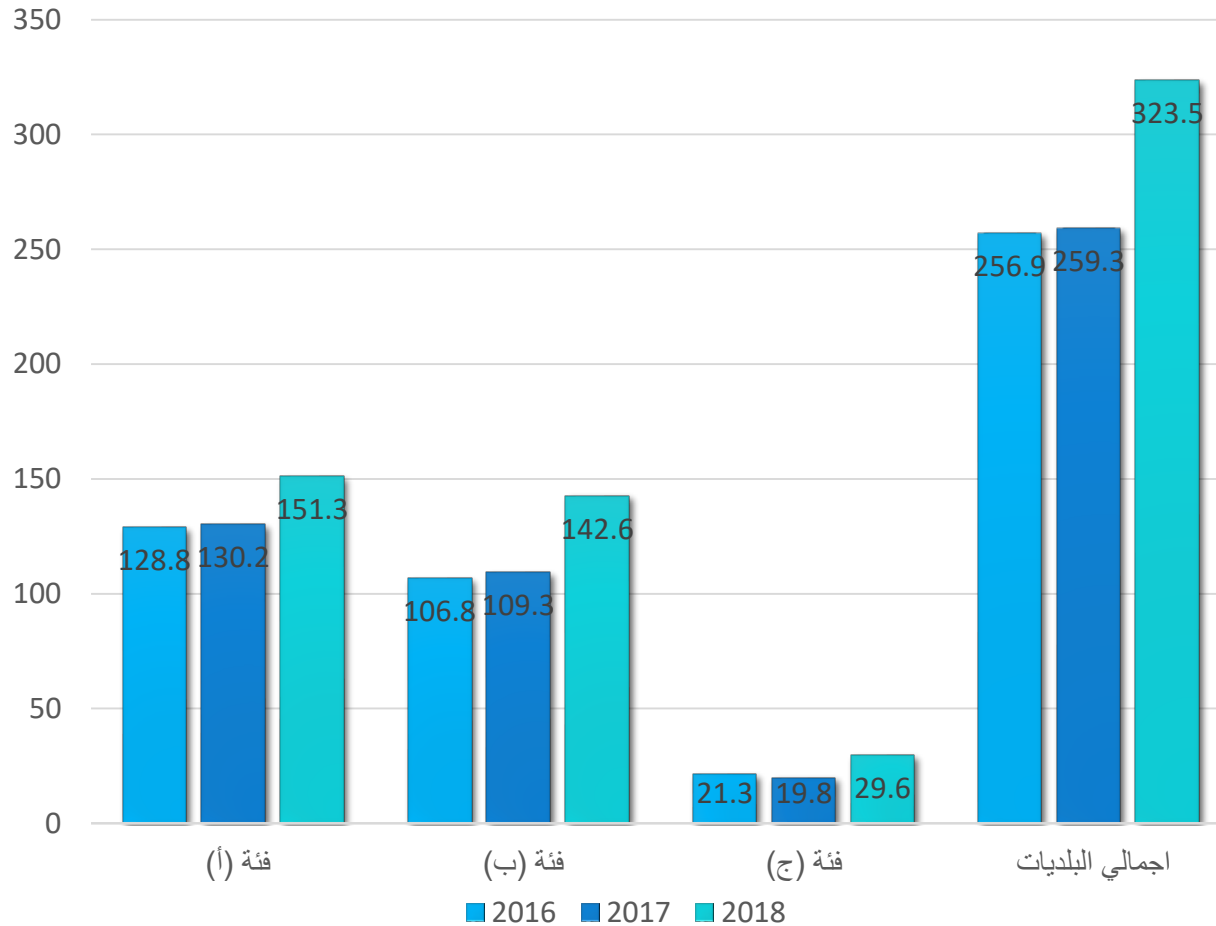
# الأداء المالي لبلديات المملكة خلال الفترة 2018-2016

# الإيرادات العامة لبلديات المملكة خلال الفترة 2018-2016

شهدت الإيرادات العامة لبلديات المملكة ارتفاعاً خلال الفترة ٢٠١٦-٢٠١٨، حيث بلغت قيمة الإيرادات في عام ٢٠١٦ (٢٥٦.٨) مليون دينار، و في عام ٢٠١٧ (٢٥٩.٤) مليون دينار أي بزيادة مقدارها (١٪) عن العام السابق، فيما بلغت الإيرادات في عام ٢٠١٨ (٣٢٣.٤) مليون دينار وبزيادة مقدارها (٢٥٪) عن ٢٠١٧.



# الإيرادات العامة لبلديات المملكة حسب الفئات خلال الفترة 2016-2018 (مليون دينار)



حازت بلديات الفئة (أ) على المرتبة الأولى في مساهمتها بإجمالي الإيرادات العامة لبلديات المملكة بنسبة (50%) تقريبا خلال عامي 2016 و 2017، فيما شكلت (46.8%) من إجمالي الإيرادات العامة لبلديات المملكة في عام 2018.

أما بلديات الفئة (ب) فقد شكلت ما نسبته (41.6%) و (42.2%) و (44.1%) من إجمالي الإيرادات العامة لبلديات المملكة خلال الأعوام 2016 و 2017 و 2018 على التوالي.

شكلت بلديات الفئة (ج) ما نسبته (8.3%) و (7.6%) و (9.1%) من إجمالي الإيرادات العامة لبلديات المملكة خلال الفترة ذاتها على التوالي.

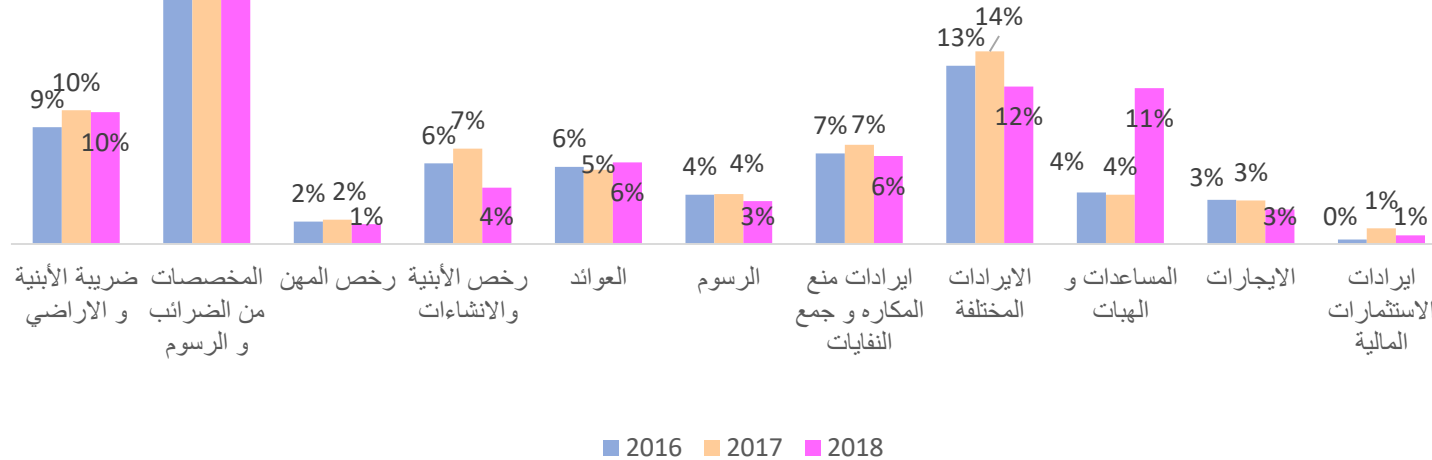
# مصادر الإيرادات الرئيسية للبلديات



# مساهمة مصادر الإيرادات الرئيسية للبلديات من إجمالي الإيرادات خلال الفترة 2016-2018

احتلت المخصصات من الضرائب والرسوم لبلديات المملكة المرتبة الأولى كمصدر للإيرادات، حيث يمثل هذا البند التحويلات الحكومية لصندوق البلدية والذي يتم تحويله عن طريق بنك تنمية المدن والقرى، ويتم تحصيله من الضرائب والرسوم كالضريبة المفروضة على المحروقات. إلا أن مساهمة هذا البند من إجمالي الإيرادات، تراجعت خلال السنوات الثلاثة الماضية لتصل إلى (٤٣٪) في عام ٢٠١٨، مقارنة (٤٧٪) في عام ٢٠١٦ من إجمالي الإيرادات العامة لبلديات المملكة.

تساهم كل من إيرادات ضريبة الأبنية والأراضي والإيرادات المختلفة ( بيع أموال البلديات غير المنقولة- فضلات الأراضي، بيع أموال البلديات- اللوازم، نسخ العطاءات، اثمان مياه الآبار، غرامات، مصروفات مستردة، إيرادات محكمة البلدية، بقايا المجالس القروية، أخرى)، وإيرادات منع المكاره وجمع النفايات بنسب أعلى من غيرها في إجمالي الإيرادات العامة للبلديات.



## الإيرادات العامة لبلديات المملكة خلال الفترة 2018-2016

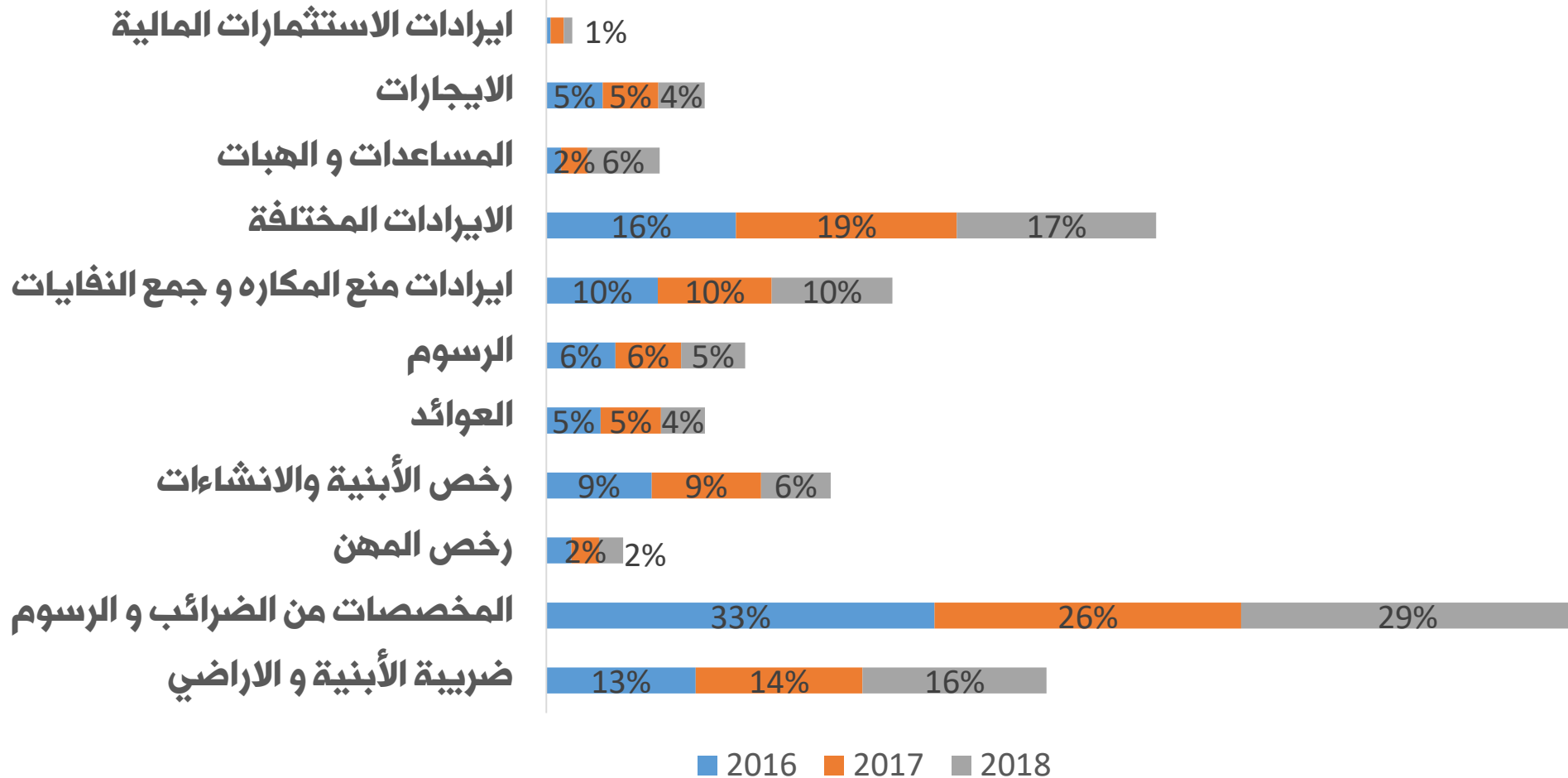
٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البند
31,354,004.56	25,502,936.07	22,056,517.05	ضريبة الأبنية و الاراضي
137,975,565.92	110,203,928.81	121,234,011.97	المخصصات من الضرائب و الرسوم
4,732,734.55	4,644,563.80	4,219,387.60	رخص المهن
13,420,492.48	18,180,891.67	15,204,505.23	رخص الأبنية والانشاءات
19,399,772.32	14,184,990.21	14,573,689.87	العوائد
10,174,500.42	9,514,735.77	9,299,171.33	الرسوم
20,939,527.96	18,908,186.95	17,129,858.52	ايرادات منع المكاره و جمع النفايات
37,398,538.71	36,693,272.23	33,641,390.49	الايرادات المختلفة
36,266,216.٢٢	8,938,256.55	9,549,187.18	مساهمات وتبرعات حكومية
780,710.26	467,674.48	219,299.15	مساهمات وتبرعات القطاع الخاص والمواطنين
8,232,219.64	8,338,484.51	8,324,218.36	الايجات
149,074.40	103,036.70	78,355.07	ايرادات مشاريع انتاج السلع و الخدمات
543,927.85	687,056.16	432,442.67	ايرادات الفوائد
2,062,962.46	3,001,425.51	881,066.56	ايرادات الاستثمارات المالية
<b>323,430,247.75</b>	<b>259,369,439.42</b>	<b>256,843,101.06</b>	<b>المجموع</b>

# الإيرادات العامة لبلديات الفئة (أ) من إجمالي إيرادات الفئة (أ) خلال 2016-2018

- ❖ بلغ حجم الإيرادات العامة لبلديات الفئة (أ) من إجمالي الإيرادات العامة للمملكة في عام 2016 (127.8) مليون دينار، وارتفعت بنسبة (1.1%) في عام 2017 لتصل إلى (130.2) مليون دينار، أما في عام 2018 فقد بلغت نسبة النمو في الإيرادات العامة لبلديات الفئة (أ) (16.2%) لتصل إلى (151.3) مليون دينار. يعزى السبب الرئيسي في هذه الزيادة إلى ارتفاع الإيرادات المحصلة من ضريبة الأبنية والأراضي بنسبة (28%) عن العام السابق، حيث كان لقرار الحكومة الاعفاء من الغرامات المترتبة على ضريبة الأبنية والأراضي (المسقفات) الأثر الواضح على ارتفاع الإيرادات بهذه النسبة من خلال تحفيز المواطنين لتسديد الالتزامات المترتبة عليهم من ضرائب على الأبنية والأراضي والاستفادة من الإعفاءات من الغرامات.
- ❖ كما ارتفعت الإيرادات المحصلة من المخصصات من الضرائب والرسوم بنسبة (26%) عن عام 2017، نتيجة ارتفاع قيمة التحويلات الحكومية للبلديات والمتمثلة بحصة البلديات من الضرائب المفروضة على المحروقات.
- ❖ كما ارتفعت إيرادات بلديات الفئة (أ) من المساعدات والهبات بنسبة (23%) عن العام السابق، حيث تحتل المساهمات والتبرعات الحكومية النسبة الأكبر من هذه الإيرادات، تليها مساهمات وتبرعات القطاع الخاص والمواطنين.
- ❖ أما كمساهمة من إجمالي إيرادات الفئة (أ) فقد انخفضت مساهمة الإيرادات من المخصصات من الضرائب والرسوم في عام 2017 لتصل إلى (26%) من إجمالي إيرادات الفئة (أ) مقارنة بعام 2016 والبالغة (33%)، إلا أن مساهمتها من إجمالي إيرادات الفئة ارتفعت في عام (2018) إلى (29%) مقارنة مع 2017 وهذا يشير إلى التحويلات الحكومية التي استلمتها البلديات من الضرائب على المحروقات.
- ❖ ساهمت كل من إيرادات منع المكاره وجمع النفايات وإيرادات رخص الأبنية والانشاءات وإيرادات الرسوم بنسب متفاوتة من إجمالي الإيرادات أكثر من المصادر الأخرى للإيرادات.



# الإيرادات العامة لبلديات الفئة (أ) من إجمالي إيرادات الفئة (أ) خلال 2018-2016



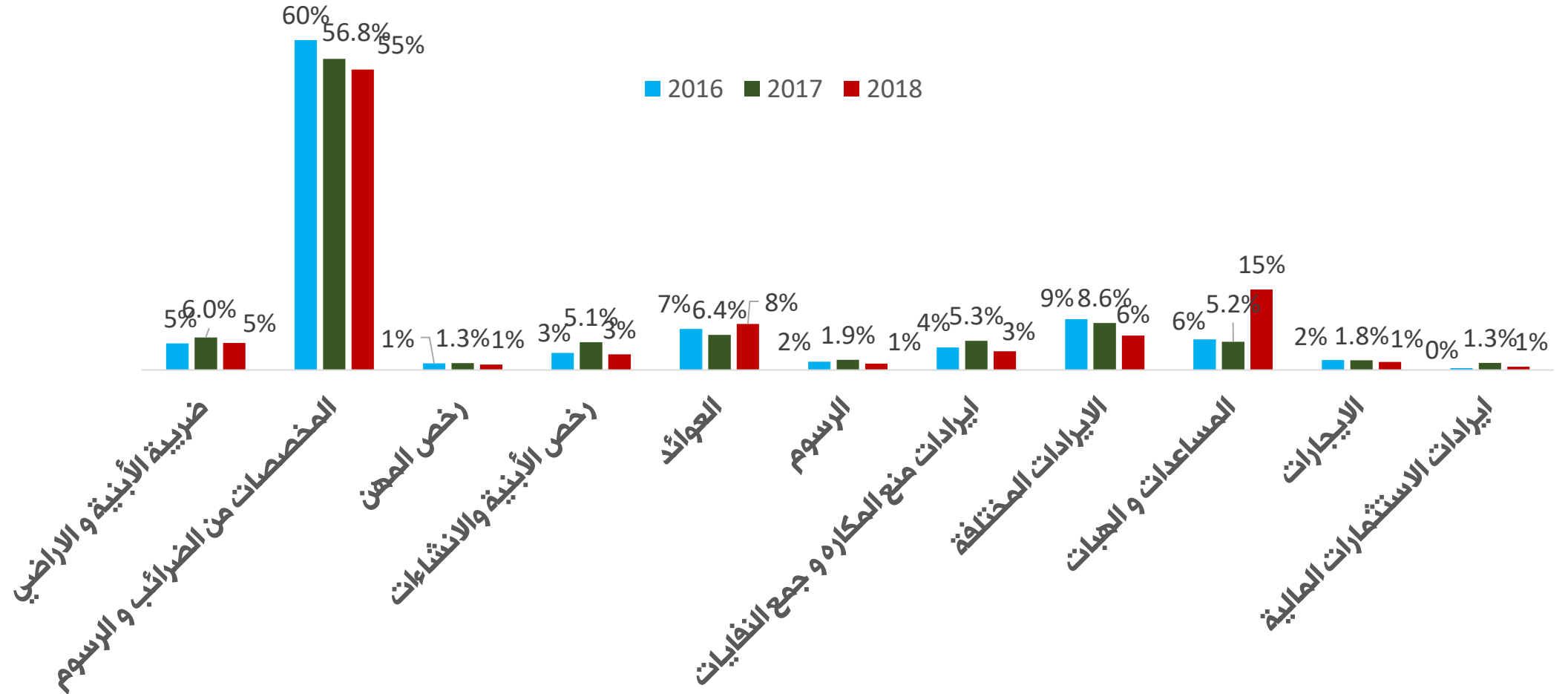
# الإيرادات العامة لبلديات الفئة (أ) خلال 2018-2016

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البند
23,829,461.86	18,622,555.50	16,446,354.99	ضريبة الأبنية و الاراضي
43,134,079.53	34,172,927.36	42,795,830.14	المخصصات من الضرائب و الرسوم
3,123,381.26	3,065,249.34	2,775,767.36	رخص المهن
9,038,011.18	12,194,625.90	11,599,427.44	رخص الأبنية والانشاءات
5,693,907.34	6,725,208.86	5,980,258.29	العوائد
8,302,516.08	7,324,008.91	7,602,546.05	الرسوم
15,631,503.91	12,675,529.82	12,293,177.56	ايرادات منع المكاره و جمع النفايات
25,799,523.79	24,627,329.03	20,902,549.29	الايرادات المختلفة
9,101,749.15	2,595,917.23	1,573,423.18	مساهمات وتبرعات حكومية
260,185.50	305,696.98	62,742.06	مساهمات وتبرعات القطاع الخاص والمواطنين
5,987,538.97	6,202,763.75	6,208,954.83	الايجارات
150.00	0.00	0.00	ايرادات مشاريع انتاج السلع و الخدمات
271,797.83	264,390.89	65,207.96	ايرادات الفوائد
1,111,526.45	1,467,902.94	467,465.36	ايرادات الاستثمارات المالية
151,285,332.85	130,244,106.51	128,773,704.53	المجموع

# الإيرادات العامة لبلديات الفئة (ب) من اجمالي إيرادات الفئة خلال 2016-2018

- ▶ بلغ حجم الإيرادات العامة لبلديات الفئة (ب) في عام ٢٠١٦ (١٠٦.٨) مليون دينار، حيث نمت بنسبة (٢.٤٪) في عام ٢٠١٧ لتصل الى (١٠٩.٣) مليون دينار، اما في عام ٢٠١٨ فقد كانت نسبة نمو الإيرادات العامة لهذه الفئة (٣.٤٪) لتصل الى (١٤٢.٦) مليون دينار.
- ▶ جاءت هذه الزيادة نتيجة زيادة كل من إيرادات ضريبة الأبنية والأراضي بنسبة (٨٪) والتي كان لقرار الحكومة الاعفاء من الغرامات المترتبة على ضريبة الأبنية والأراضي (المسقفات) الأثر في ارتفاع قيمة الضرائب المحصلة من المواطنين، كما ارتفعت قيمة إيرادات بلديات الفئة (ب) من المخصصات من الضرائب والرسوم بنسبة (٢٦٪)، بالإضافة الى ارتفاع إيرادات المساعدات والهبات بنسبة (٢٧٢٪) النسبة الأكبر منها نتيجة ارتفاع قيمة الإيرادات من المساهمات والتبرعات الحكومية.
- ▶ شهدت إيرادات بلديات الفئة (ب) من العوائد والمتضمنة (عوائد التنظيم والتحسين و عوائد التعبيد والتزفيت وعائدات الارصفة والاطاريف والعوائد الأخرى) ارتفاع في مساهمتها من اجمالي إيرادات الفئة (ب)، حيث بلغت قيمتها في عام ٢٠١٦ (٨) مليون دينار وبنسبة مساهمة (٧٪) من اجمالي الإيرادات، فيما بلغت قيمتها في عام ٢٠١٧ (٧) مليون وبنسبة مساهمة (٦٪)، وقد بلغت قيمتها في عام ٢٠١٨ (١٢) مليون دينار وبنسبة مساهمة (٨٪) من اجمالي إيرادات هذه الفئة.

# الإيرادات العامة لبلديات الفئة (ب) من إجمالي إيرادات الفئة خلال 2016-2018



# الإيرادات العامة لبلديات الفئة (ب) خلال 2016- 2018

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البند
7,043,844.81	6,505,873.26	5,180,126.01	ضريبة الأبنية و الاراضي
78,262,467.47	62,115,450.61	64,343,592.20	المخصصات من الضرائب و الرسوم
1,418,680.12	1,392,624.60	1,288,209.38	رخص المهن
4,062,470.32	5,565,942.61	3,320,203.80	رخص الأبنية والانشاءات
12,002,286.98	7,039,859.45	8,006,348.11	العوائد
1,688,666.11	2,044,940.53	1,609,951.66	الرسوم
4,866,667.51	5,838,150.93	4,392,576.40	ايرادات منع المكاره و جمع النفايات
8,954,816.47	9,369,688.25	9,915,706.35	الايرادات المختلفة
20,605,535.65	5,537,394.31	5,863,251.86	مساهمات وتبرعات حكومية
341,861.76	93,160.00	99,510.00	مساهمات وتبرعات القطاع الخاص والمواطنين
2,099,819.67	1,934,074.16	1,954,504.45	الايجارات
128,926.65	87,639.66	68,888.09	ايرادات مشاريع انتاج السلع و الخدمات
206,418.26	370,031.55	319,307.52	ايرادات الفوائد
888,227.09	1,405,483.88	390,337.43	ايرادات الاستثمارات المالية
142,570,688.87	109,300,313.80	106,752,513.25	المجموع

# الإيرادات العامة لبلديات الفئة (ج) من إجمالي الإيرادات خلال 2018-2016

بلغ حجم الإيرادات العامة لبلديات الفئة (ج) في عام ٢٠١٦ (٢١.٣) مليون دينار، منها (١٤.١) مليون دينار إيرادات محصلة من المخصصات من الضرائب والرسوم و (٢.٨ و ٢.٢) مليون دينار الإيرادات المختلفة وإيرادات المساعدات والهبات.

انخفضت إيرادات بلديات الفئة (ج) في عام ٢٠١٧ بنسبة (٧٪) عن العام السابق لتصل الى (١٩.٨) مليون دينار. جاء ذلك نتيجة انخفاض إيرادات مخصصات الضرائب والرسوم الى (١٣.٩) مليون دينار، كذلك انخفاض المساعدات والهبات الى (٨٧٤) الف دينار، وانخفاض إيرادات العوائد وإيرادات منع المكاره وجمع النفايات الى (٤١٩.٩ و ٣٩٤.٥) مليون دينار على التوالي.

في عام ٢٠١٨ ارتفعت الإيرادات العامة لبلديات الفئة (ج) بنسبة (٤٩.٢٪) مقارنة بالعام السابق، جاء ذلك نتيجة ارتفاع إيرادات العوائد بقيمة (١.٢٨) مليون دينار لتصل الى (١.٧٠) مليون دينار، بالإضافة الى ارتفاع قيمة الإيرادات من بندي المساعدات والهبات و المخصصات من الضرائب والرسوم بقيمة (٥.٨٦ و ٢.٦٦) مليون دينار على التوالي. بينما انخفضت إيرادات رخص الأبنية والانشاءات بنسبة (٢٤٪) لتصل الى (٣٢٠) الف دينار مقارنة (٤٢٠) الف دينار في العام الماضي، نتيجة ضبابية مسألة تطبيق نظام البناء المعدل في حينه. بالإضافة الى انخفاض الإيرادات من الإيجارات والاستثمارات المالية بنسبة (٢٨٪ و ٥١٪) على التوالي.

# الإيرادات العامة لبلديات الفئة (ج) من إجمالي الإيرادات خلال 2018-2016

2018	2017	2016	البند
2%	2%	2%	ضريبة الأبنية و الاراضي
56%	70%	66%	المخصصات من الضرائب و الرسوم
1%	1%	1%	رخص المهن
1%	2%	1%	رخص الأبنية والانشاءات
6%	2%	3%	العوائد
1%	1%	0%	الرسوم
1%	2%	2%	ايرادات منع المكاره و جمع النفايات
9%	14%	13%	الايرادات المختلفة
23%	4%	10%	المساعدات و الهبات
0%	1%	1%	الايجارات
0%	1%	0%	ايرادات الاستثمارات المالية

# الإيرادات العامة لبلديات الفئة (ج) خلال 2018-2016

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البند
480,697.90	374,507.30	430,036.05	ضريبة الأبنية و الاراضي
16,579,018.93	13,915,550.84	14,094,589.63	المخصصات من الضرائب و الرسوم
190,673.17	186,689.86	155,410.86	رخص المهن
320,010.98	420,323.17	284,874.00	رخص الأبنية والانشاءات
1,703,578.00	419,921.90	587,083.47	العوائد
183,318.22	145,786.33	86,673.62	الرسوم
441,356.55	394,506.20	444,104.56	ايرادات منع المكاره و جمع النفايات
2,644,198.45	2,696,254.96	2,823,134.85	الايرادات المختلفة
6,558,931.41	804,945.01	2,112,512.15	مساهمات وتبرعات حكومية
178,663.00	68,817.50	57,047.09	مساهمات وتبرعات القطاع الخاص والمواطنين
144,861.00	201,646.60	160,759.08	الايجارات
19,997.75	15,397.04	9,466.98	ايرادات مشاريع انتاج السلع و الخدمات
65,711.76	52,633.72	47,927.18	ايرادات الفوائد
63,208.91	128,038.69	23,263.77	ايرادات الاستثمارات المالية
29,574,226.04	19,825,019.10	21,316,883.28	المجموع

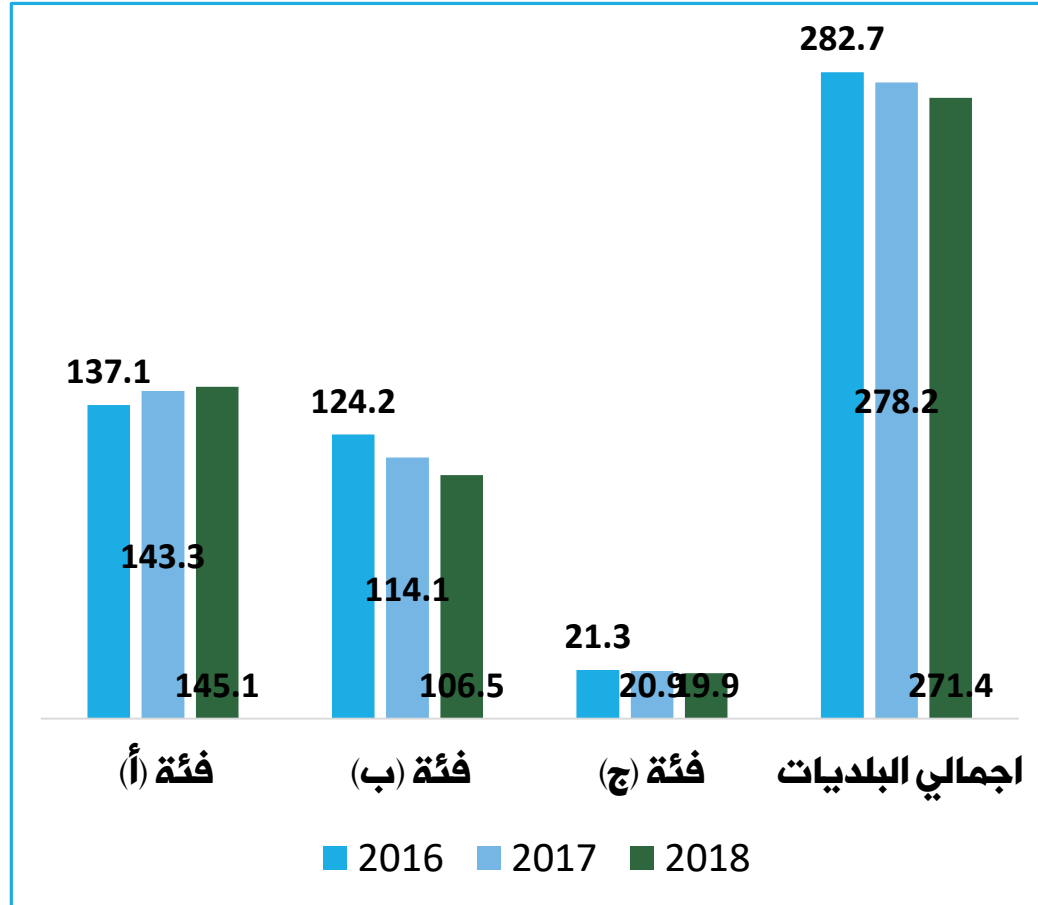


# النفقات العامة لبلديات المملكة خلال الفترة 2018-2016



شهدت النفقات العامة لبلديات المملكة انخفاضاً خلال الفترة 2016-2018، حيث بلغت قيمة النفقات في عام 2016 (282.7) مليون دينار، و في عام 2017 (278.2) مليون دينار وبانخفاض مقداره (1.6%) عن العام السابق، كما بلغت قيمة النفقات العامة في عام 2018 (271.4) مليون دينار أي بانخفاض نسبته (2.4%) عن العام السابق. وقد ساهم انخفاض قيمة النفقات الرأسمالية الخدمية في خفض قيمة النفقات العامة خلال الفترة السابقة بشكل كبير، مما ينعكس سلباً على مستوى الخدمات المقدمة للبلديات. علماً أنه كان من المتوقع ارتفاع النفقات الرأسمالية الخدمية ليعكس البعد التنموي في البلديات، إلا أن الارتفاع كان من نصيب كل من الرواتب والأجور والعلاوات وارتفاع المصاريف الإدارية والعمومية.

# النفقات العامة لبلديات المملكة حسب الفئات خلال الفترة 2016-2018 (مليون دينار)



احتلت النفقات العامة لبلديات الفئة (أ) المرتبة الأولى في مساهمتها بإجمالي النفقات العامة للبلديات بنسبة (٤٨.٥٪) في عام ٢٠١٦، وبنسبة (٥١.٥٪ و ٥٣.٤٪) في عامي ٢٠١٧ و ٢٠١٨ على التوالي.

أما بلديات الفئة (ب) فقد انخفضت نسبة مساهمة نفقاتها العامة من إجمالي النفقات بحيث ساهمت بنسبة (٤٤.٠٪ و ٤١٪ و ٣٩.٢٪) خلال الأعوام ٢٠١٦ و ٢٠١٧ و ٢٠١٨ على التوالي.

فيما شكلت النفقات العامة لبلديات الفئة (ج) نسبة ثابتة من إجمالي النفقات العامة لبلديات المملكة حيث بلغت مساهمتها (٧.٥٪) في عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧ و (٧.٣٪) في عام ٢٠١٨.

# أوجه الانفاق الرئيسية للبلديات



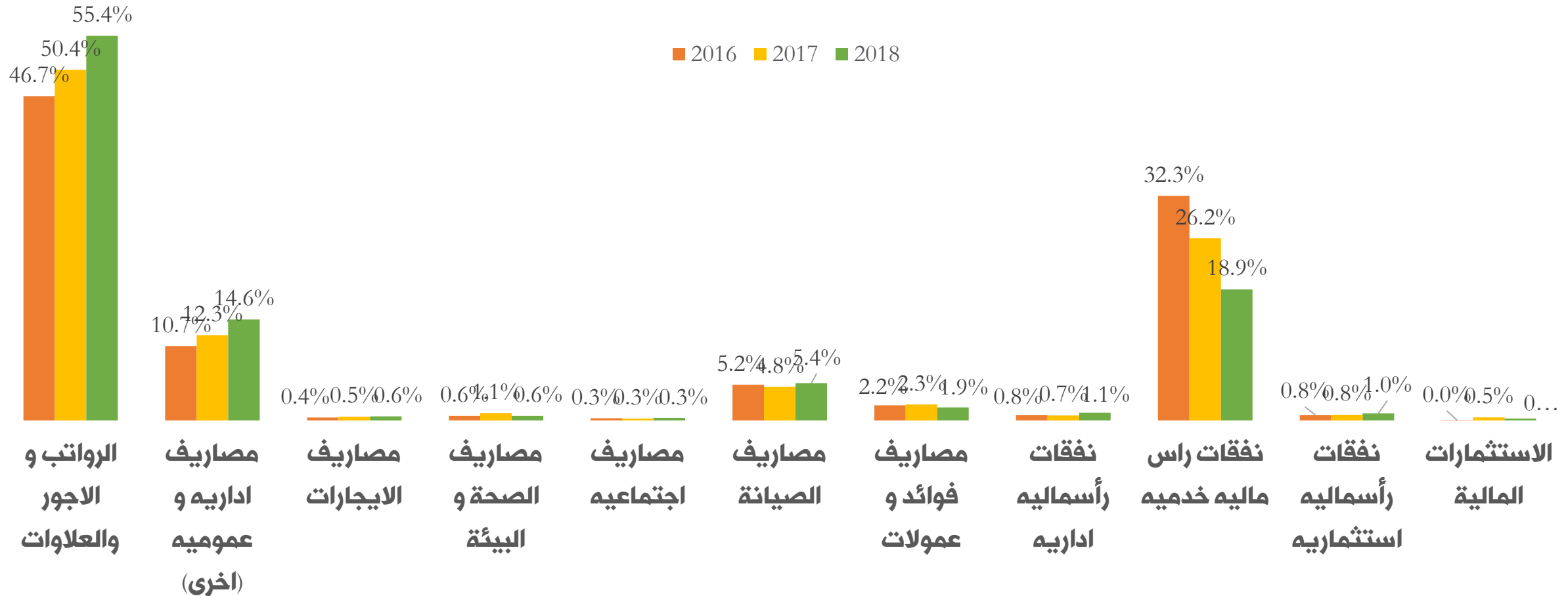
# مساهمة أوجه الانفاق الرئيسية للبلديات من اجمالي النفقات خلال الفترة 2016-2018

استحوذت الرواتب والأجور والعلاوات على النسبة الأكبر من اجمالي النفقات في البلديات. تلتها في المرتبة الثانية المصاريف الإدارية والعمومية ومن ثم النفقات الرأسمالية الخدمية ومصاريف الصيانة. مما يشير الى وجود مشكلة فعلية في إدارة النفقات العامة للبلديات.

بلغت مساهمة الرواتب والأجور والعلاوات ما نسبته (٤٧٪ و ٥٠٪ و ٥٥٪) في عام ٢٠١٦ و ٢٠١٧ و ٢٠١٨ على التوالي من اجمالي النفقات العامة لبلديات المملكة. حيث سجلت قيمة الرواتب والأجور والعلاوات في عام ٢٠١٦ (١٣١.٨) مليون دينار و (١٤٠.٣٢) مليون دينار في عام ٢٠١٧ أي بزيادة مقدارها (٦.٤٪) عن العام السابق، اما في عام ٢٠١٨ فقد بلغت قيمتها (١٥٠.٣) مليون دينار أي بزيادة مقدارها (٧.١٪) عن عام ٢٠١٧.

انخفضت مساهمة النفقات الرأسمالية الخدمية من اجمالي النفقات لبلديات المملكة خلال الثلاث سنوات السابقة من (٣٢٪) في عام ٢٠١٦ الى (٢٦٪) في عام ٢٠١٧، واستمرت بالانخفاض الى (١٩٪) في عام ٢٠١٨، مما يشير الى تراجع مستوى الخدمات الرأسمالية المقدمة للبلديات وتوجيه هذه المخصصات لتغطية جوانب أخرى من النفقات كالزيادة في الرواتب والأجور والعلاوات والمصاريف الإدارية والعمومية.

# مساهمة أوجه الانفاق الرئيسية للبلديات من إجمالي النفقات خلال الفترة 2016-2018



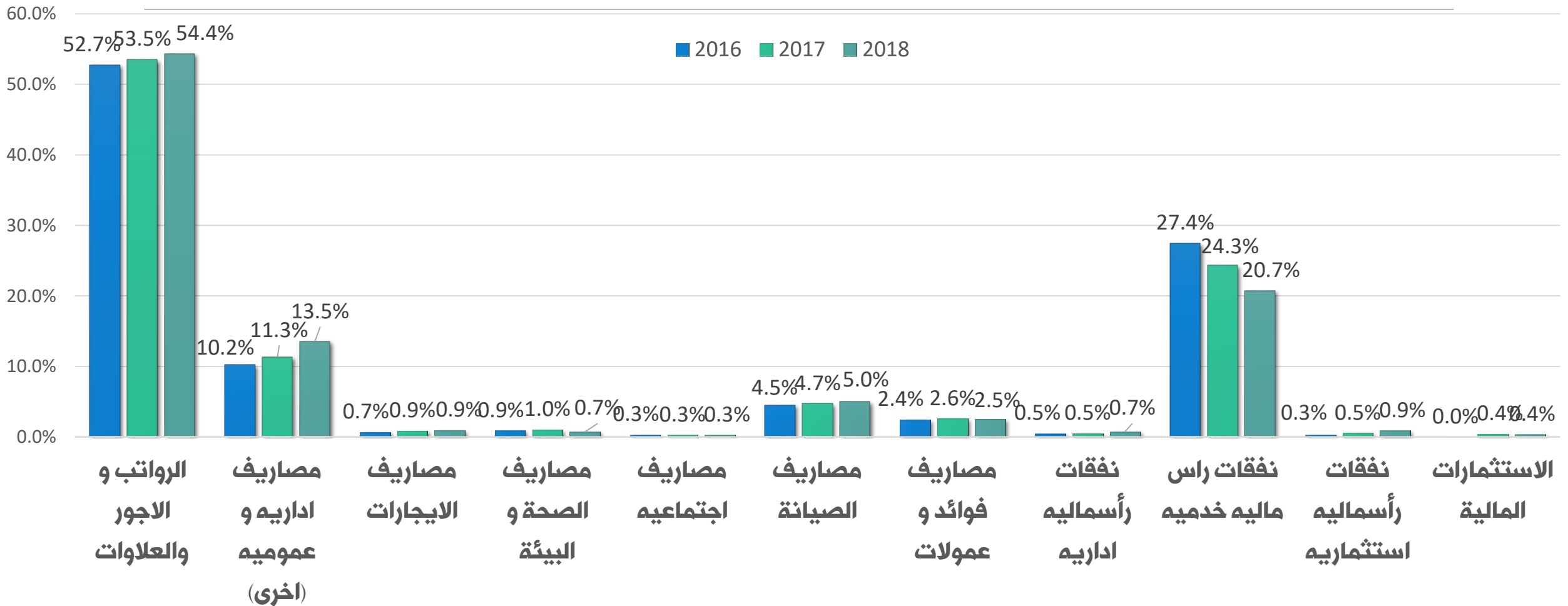
# النفقات العامة لبلديات المملكة خلال الفترة 2018-2016

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البند
150,254,688.82	140,319,089.03	131,883,021.18	الرواتب و الاجور والعلاوات
39,502,314.76	34,187,909.35	30,233,214.84	مصاريف اداريه و عموميه (اخرى)
1,616,904.54	1,504,394.43	1,239,119.73	مصاريف الايجارات
1,711,911.72	2,945,864.72	1,826,771.03	مصاريف الصحة و البيئة
895,193.37	781,415.90	889,247.14	مصاريف اجتماعيه
14,577,225.35	13,485,066.20	14,560,618.60	مصاريف الصيانة
5,121,884.10	6,418,559.50	6,196,642.26	مصاريف فوائد و عمولات
3,034,028.65	2,018,550.76	2,207,717.96	نفقات رأسماليه اداريه
51,183,231.53	72,925,875.20	91,372,322.44	نفقات راس ماليه خدميه
2,800,501.28	2,330,154.89	2,249,622.31	نفقات رأسماليه استثماريه
750,225.00	1,283,409.88	3,829.74	الاستثمارات الماليه
271,448,109.11	278,200,289.85	282,662,127.23	المجموع

# النفقات العامة لبلديات الفئة (أ) من إجمالي نفقات الفئة (أ) خلال 2018-2016

- ❖ بلغ إجمالي النفقات العامة لبلديات الفئة (أ) في عام 2016 (137.1) مليون دينار، فيما ارتفعت قيمة النفقات العامة في عام 2017 بنسبة (4.5%) عن العام السابق لتصل إلى (143.3) مليون دينار. أما في عام 2018 بلغت نسبة الزيادة في النفقات العامة (1.3%) عن العام السابق لتصل إلى (145.1) مليون دينار.
- ❖ ارتفعت مساهمة المصاريف الإدارية والعمومية من إجمالي النفقات لبلديات الفئة (أ) من (10.2%) في عام 2016 إلى (13.5%) في عام 2018.
- ❖ كما انخفضت نسبة المصاريف الرأسمالية الخدمية من إجمالي النفقات خلال السنوات الثلاث الماضية لتصبح (20.7%) في عام 2018 مقارنة مع (27.4% و 24.3%) في عامي 2016 و 2017 على التوالي. مما يتطلب إعادة النظر في هذا البند من أجل تحسين الخدمات مقابل زيادة الرواتب والاجور والعلاوات.

# النفقات العامة لبلديات الفئة (أ) من إجمالي نفقات الفئة (أ) خلال 2018-2016





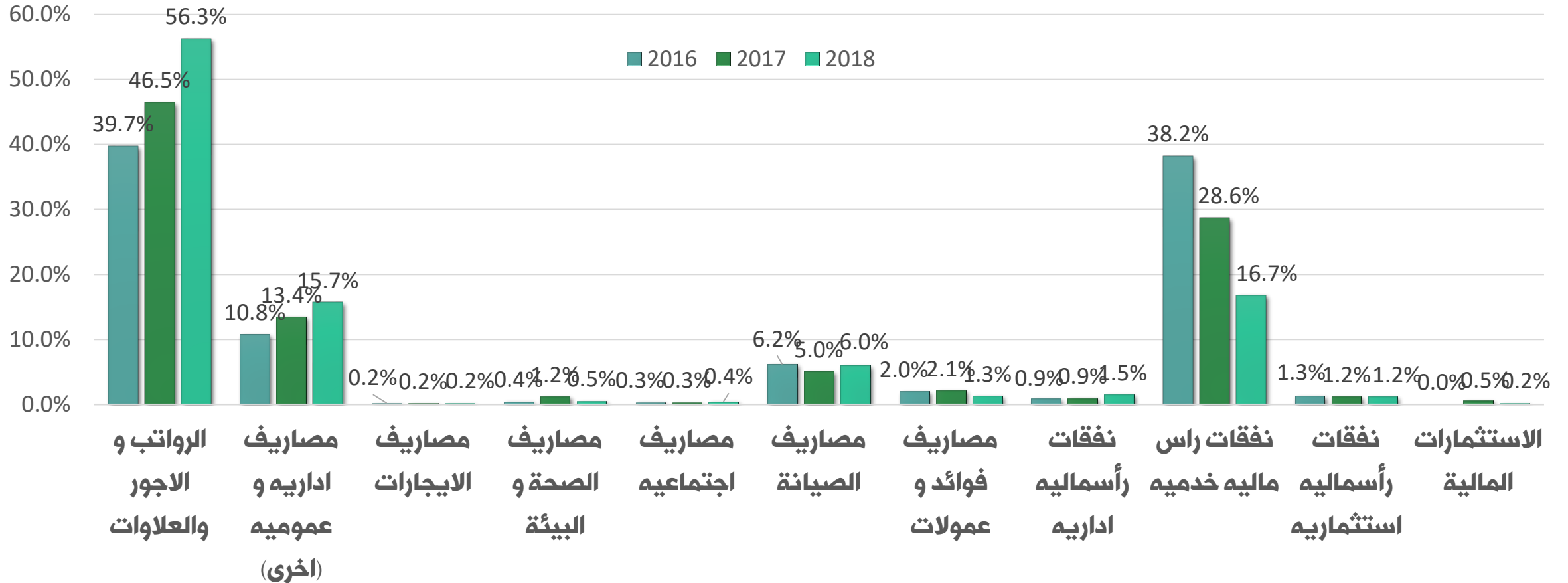
## النفقات العامة لبلديات الفئة (أ) خلال الفترة 2016-2018

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البند
78,847,869.26	76,644,331.75	72,317,345.28	الرواتب و الاجور والعلاوات
19,654,818.74	16,235,448.82	14,029,842.35	مصاريف اداريه و عموميه (اخرى)
1,369,392.85	1,252,107.46	929,685.21	مصاريف الايجارات
1,047,768.27	1,450,470.70	1,234,745.68	مصاريف الصحة و البيئـة
383,971.69	396,257.16	423,853.17	مصاريف اجتماعيه
7,182,396.25	6,747,140.03	6,153,426.14	مصاريف الصيانة
3,637,766.99	3,666,605.76	3,340,976.23	مصاريف فوائـد و عمولات
1,068,651.37	700,211.13	653,552.97	نفقات رأسماليه اداريه
30,060,575.53	34,822,800.70	37,635,355.09	نفقات راس ماليه خدميه
1,295,128.72	744,531	420,300	نفقات رأسماليه استثماريه
509,480.00	591,178	0	الاستثمارات الماليـة
145,057,819.68	143,251,082.83	137,139,082.48	المجموع

# النفقات العامة لبلديات الفئة (ب) من إجمالي نفقات الفئة (ب) خلال 2016-2018

- ❖ انخفضت قيمة النفقات العامة لبلديات الفئة (ب) من (١٢٤.٢) مليون دينار في عام ٢٠١٦ الى (١١٤.١) مليون دينار في عام ٢٠١٧ أي بانخفاض مقداره (٨.٢٪) عن العام السابق، فيما استمرت القيمة بالانخفاض في عام ٢٠١٨ بنسبة (٦.٦٪) لتصل الى (١٠٦.٥) مليون دينار.
- ❖ بالرغم من الانخفاض العام في إجمالي نفقات بلديات الفئة (ب)، إلا أن قيمة الرواتب والأجور و العلاوات ازدادت من (٤٩.٤) مليون في عام ٢٠١٦ الى (٥٣.٠ و ٥٩.٩) مليون دينار في ٢٠١٧ و ٢٠١٨ على التوالي، واستمرت في الحفاظ على النسبة الأكبر من إجمالي النفقات بواقع (٤٠٪ و ٤٦٪ و ٥٦٪) خلال السنوات الثلاثة الماضية على التوالي.
- ❖ كذلك هو الحال بالنسبة للمصاريف الإدارية والعمومية، حيث ارتفعت مساهمتها من إجمالي النفقات الى (١٦٪) في عام ٢٠١٨ مقارنة مع (١١٪ و ١٣٪) في عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧ على التوالي.
- ❖ أما المصاريف الرأسمالية الخدمية، فقد انخفضت مساهمتها في إجمالي النفقات العامة لبلديات الفئة (ب) من (٣٨٪) في عام ٢٠١٦ الى (٢٩٪) في عام ٢٠١٧ ثم الى (١٧٪) في عام ٢٠١٨ مما ينعكس سلبيًا على البعد التنموي في البلديات وتقديم خدمات البنية التحتية فيها.

## النفقات العامة لبلديات الفئة (ب) من اجمالي نفقات الفئة (ب) خلال 2018-2016



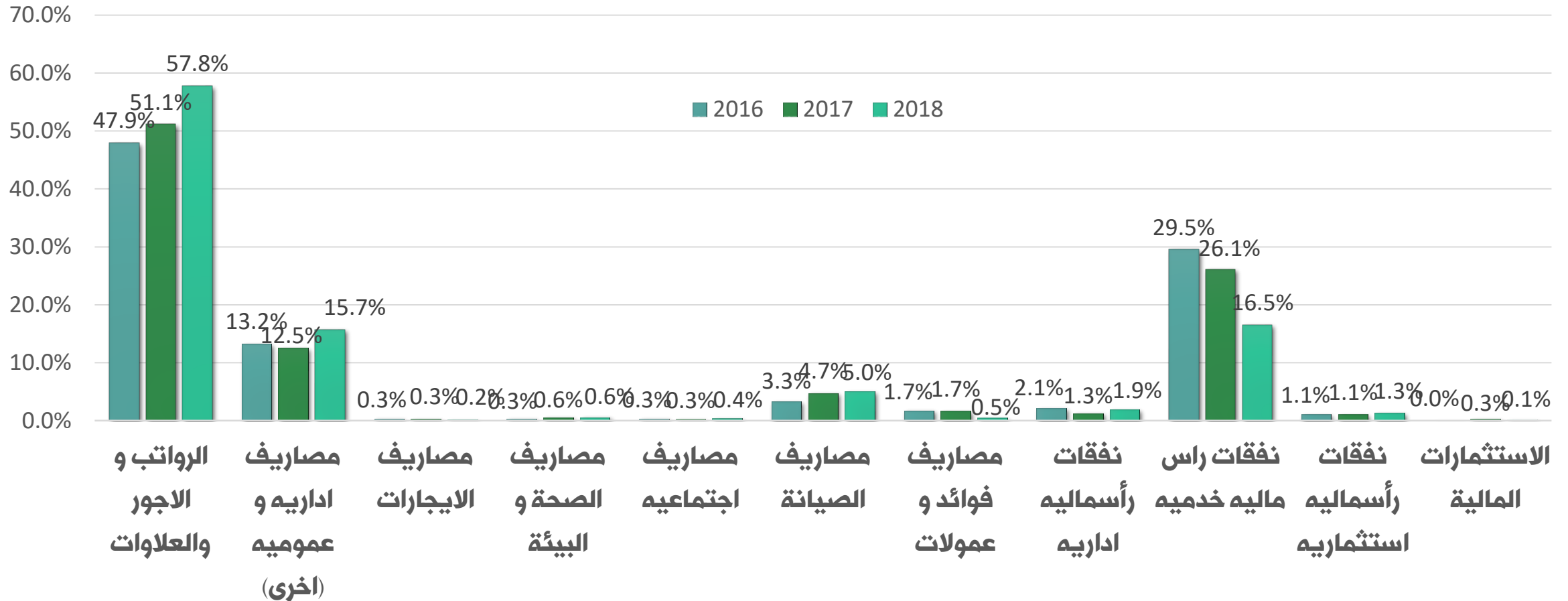
# النفقات العامة لبلديات الفئة (ب) خلال الفترة 2018-2016

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البند
59,934,704.10	53,013,098.55	49,362,287.61	الرواتب و الاجور والعلاوات
16,725,134.95	15,336,471.14	13,385,492.40	مصاريف اداريه و عموميه (اخرى)
207,291.18	186,999.07	239,195.40	مصاريف الايجارات
545,850.67	1,377,184.24	520,243.35	مصاريف الصحة و البيئة
434,444.52	332,215.12	393,045.89	مصاريف اجتماعيه
6,398,351.01	5,748,987.30	7,712,419.36	مصاريف الصيانة
1,391,942.57	2,406,951.86	2,489,705.50	مصاريف فوائد و عمولات
1,588,690.03	1,053,647.64	1,097,117.24	نفقات رأسماليه اداريه
17,837,401.47	32,653,370.48	47,449,718.14	نفقات راس ماليه خدميه
1,249,630.69	1,365,066	1,589,381	نفقات رأسماليه استثماريه
212,308.00	624,057	3,830	الاستثمارات الماليه
106,525,749.18	114,098,048.04	124,242,435.73	<b>المجموع</b>

# النفقات العامة لبلديات الفئة (ج) من اجمالي نفقات الفئة (ج) خلال 2018-2016

- ❖ سجلت النفقات العامة لبلديات الفئة (ج) انخفاض ضئيل خلال السنوات الثلاثة الماضية حيث بلغت قيمة النفقات في عام 2016 (21.3) مليون دينار مقارنة مع (20.9) مليون دينار في 2017 أي بانخفاض نسبته (2%) عن العام السابق، كم سجلت النفقات العامة لبلديات الفئة (ج) في عام 2018 انخفاض نسبته (4.7%) عن العام السابق لتصل الى (19.9) مليون دينار.
- ❖ بلغت مساهمة الرواتب والأجور و العلاوات من اجمالي نفقات بلديات الفئة (ج) في عام 2016 (47.9%) لترتفع الى (51.1% و 57.8%) في 2017 و 2018 على التوالي.
- ❖ اما المصاريف الإدارية والعمومية، ارتفعت مساهمتها من اجمالي النفقات بنسبة اقل من الرواتب والأجور لتصل الى (10.7%) في عام 2018 مقارنة مع (13.2% و 12.5%) في 2016 و 2017 على التوالي.
- ❖ فيما يتعلق بالمصاريف الرأسمالية الخدمية، فقد انخفضت مساهمتها في اجمالي النفقات العامة لبلديات الفئة (ج) من (29%) في عام 2016 الى (26.1%) في عام 2017 ثم الى (16.5%) في عام 2018. وهذا بدوره يتطلب التدخل السريع من اجل الاستغلال الأمثل لمصادر الإيرادات في تحسين الخدمات الرأسمالية في البلديات والتقليل من نسبة الزيادة في الرواتب والأجور والعلاوات وكذلك النفقات الإدارية والعمومية.

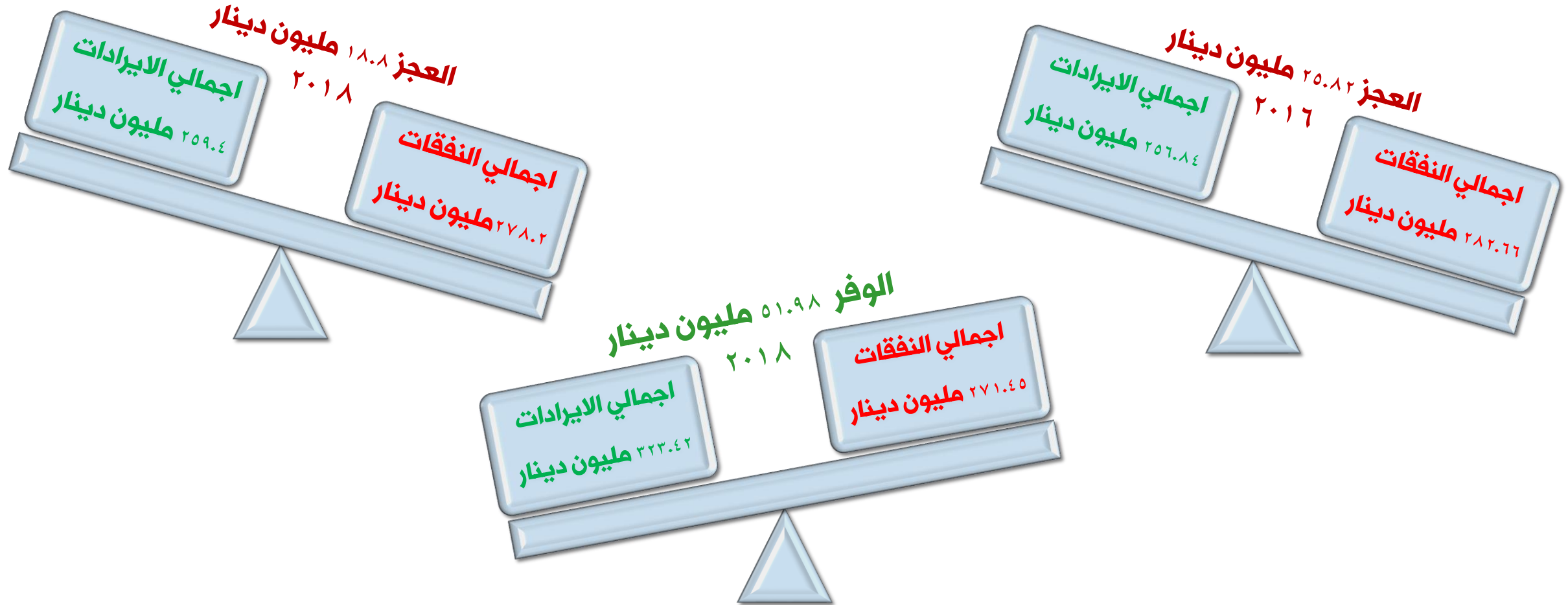
# النفقات العامة لبلديات الفئة (ج) من اجمالي نفقات الفئة (ج) خلال 2018-2016



# النفقات العامة لبلديات الفئة (ج) خلال الفترة 2018-2016

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البند
11,472,115.46	10,661,658.73	10,203,388.29	الرواتب و الاجور والعلاوات
3,122,361.07	2,615,989.39	2,817,880.09	مصاريف اداريه و عموميه (اخرى)
40,220.50	65,287.90	70,239.12	مصاريف الايجارات
118,292.77	118,209.78	71,782.00	مصاريف الصحة و البيئة
76,777.17	52,943.62	72,348.08	مصاريف اجتماعيه
996,478.10	988,938.86	694,773.10	مصاريف الصيانة
92,174.53	345,001.87	365,960.54	مصاريف فوائد و عمولات
376,687.25	264,691.99	457,047.75	نفقات رأسماليه اداريه
3,285,254.53	5,449,704.02	6,287,249.21	نفقات راس ماليه خدميه
255,741.87	220,558	239,941	نفقات رأسماليه استثماريه
28,437.00	68,175	0	الاستثمارات الماليه
19,864,540.26	20,851,158.98	21,280,609.02	المجموع

# الوفر والعجز الكلي لبلديات المملكة





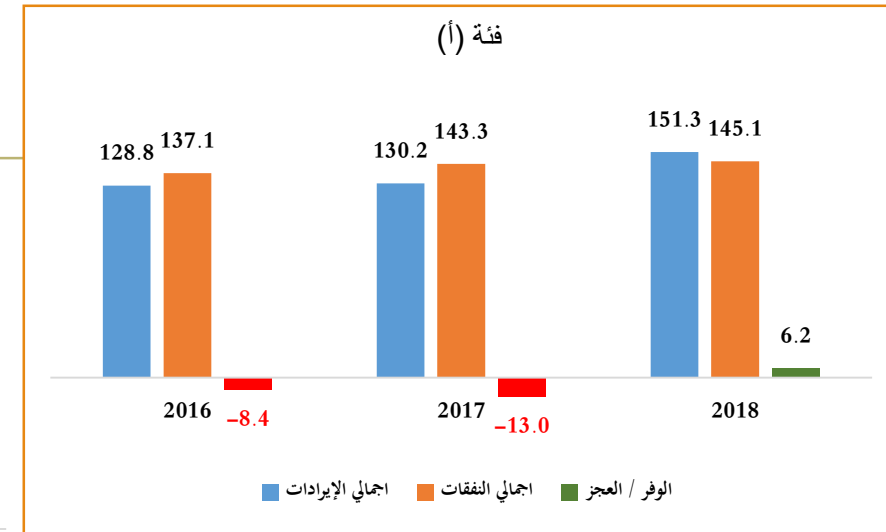
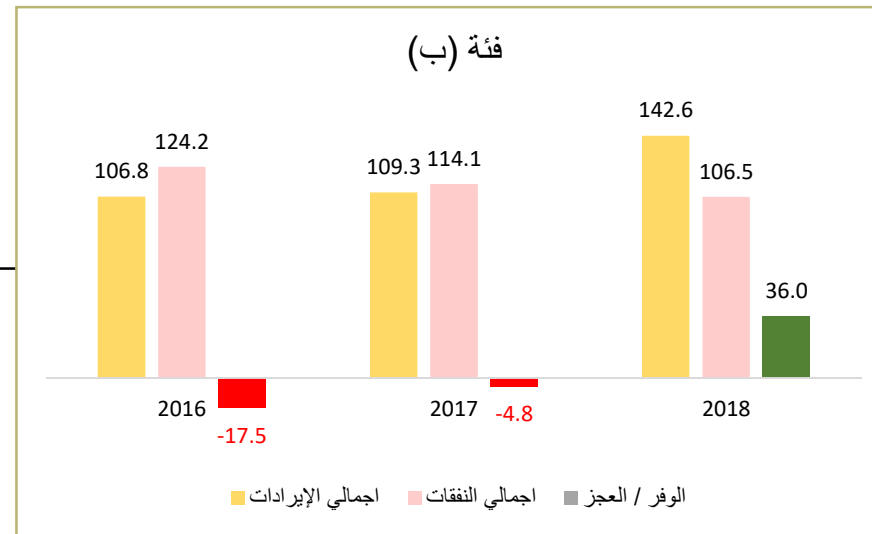
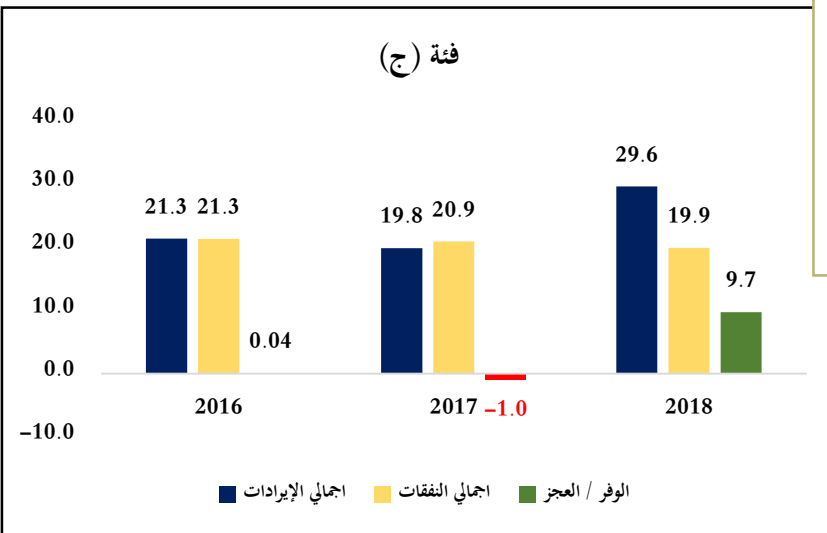
# الوفر والعجز الكلي لبلديات المملكة

حققت بلديات المملكة خلال عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧ عجز مقداره (٢٥.٨٢ و ١٨.٨) مليون دينار على التوالي. جاء ذلك نتيجة ارتفاع النفقات العامة للبلديات خلال تلك الفترة مقابل إيراداتها. حيث ساهمت الزيادة في الرواتب والأجور والعلاوات والزيادة بالمصاريف الإدارية والعمومية بالنسبة الأكبر في المصاريف على حساب النفقات الرأسمالية الخدمية.

فيما تعافى الوضع المالي للبلديات خلال عام ٢٠١٨ بحيث ارتفعت قيمة الإيرادات مقابل النفقات لتحقيق وفر مقداره (٥١.٩٨) مليون دينار. يرجع السبب الرئيسي في ذلك الى القرار الحكومي القاضي بالإعفاء من الغرامات المترتبة على ضريبة الأبنية والأراضي (المسقفات) وبالتالي ارتفاع الإيرادات المتأتية من ضريبة الأبنية والأراضي، بالإضافة الى ارتفاع قيمة الإيرادات من المنح والمساعدات الحكومية. حيث ارتفعت إيرادات البلديات من الضرائب والرسوم لتصل الى (٣١.٣) مليون دينار مقارنة (٢٢.١ و ٢٥.٥) مليون دينار في عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧ على التوالي. كما ساهم حصول البلديات على حصتها من مخصصات الضرائب والرسوم في زيادة إيراداتها وتحقيق الوفر خلال عام ٢٠١٨. بالإضافة تحسن أداء البلديات في تحصيل إيراداتها من العوائد والرسوم ومنع المكاره وجمع النفايات.

بالإضافة الى انخفاض النفقات العامة في عام ٢٠١٨ خاصة النفقات الرأسمالية الخدمية والتي جاء انخفاضها على حساب الزيادة في الرواتب والأجور والعلاوات بالمرتبة الأولى وزيادة المصاريف الإدارية والعمومية في المرتبة الثانية.

# الوفر والعجز الكلي حسب فئات البلديات خلال 2018-2016 مليون دينار



# مديونية البلديات لصالح بنك تنمية المدن والقرى



ارتفع رصيد القروض في عام ٢٠١٧ بنسبة (١٠٪) عن العام السابق ليصل الى (٩٢.٧) مليون دينار مقارنة ب (٨٤.٠) مليون دينار في عام ٢٠١٦، الا انه انخفض في عام ٢٠١٨ بنسبة (٣٦٪) ليصل الى (٥٨.٩) مليون دينار، وهذا نتيجة للتدخل الحكومي لدعم البلديات والذي تمثل بسداد جزء من مديونية البلديات والمتمثلة بالجزء المتعلق بالقروض والالتزامات، وذلك كخطة انقاذ سريعة من الحكومة لتحسين الوضع المالي للبلديات والتخفيف من اعبائها المالية.

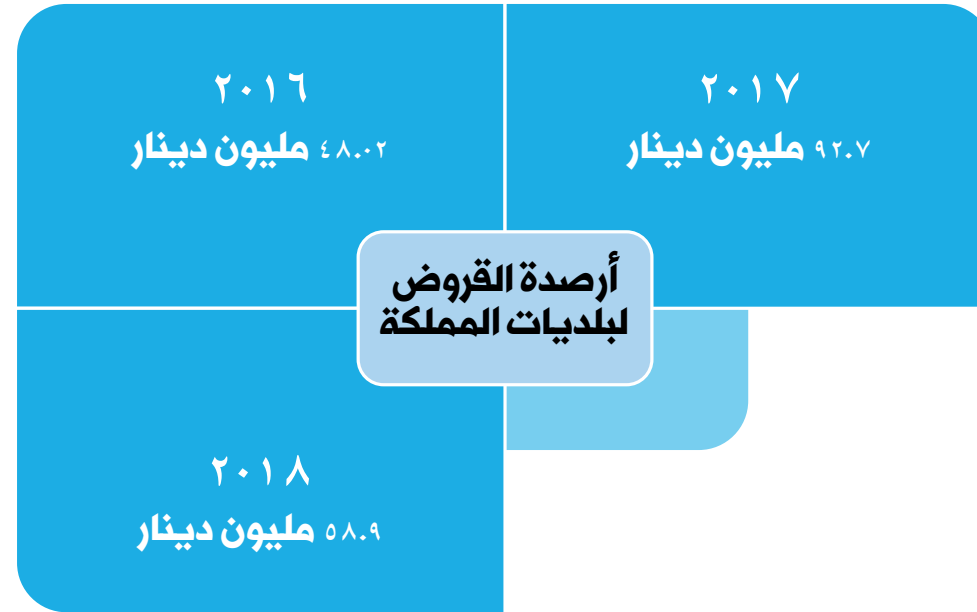
سجلت قيمة اجمالي الأقساط المسددة خلال عام ٢٠١٦ (١٤٠.٨) مليون، منها (٦.٨) أقساط مسددة من بلديات الفئة (أ) و (٥.٦ و ١.٦) مليون دينار أقساط مسددة من بلديات الفئة (ب) و (ج). أما في عام ٢٠١٧ فقد بلغت قيمة الأقساط المسددة (٨.٦) مليون دينار منها (٣.٩٨) مليون دينار من بلديات الفئة (أ)، و (٤.٠٢) مليون دينار من بلديات الفئة (ب) و (٥٩٧) الف دينار من بلديات الفئة (ج). شهد عام ٢٠١٨ ارتفاع كبير في قيمة الأقساط المسددة من قبل البلديات بفئاتها المختلفة ليصل الى (٥٤.٣٤) مليون دينار، منها (٢١.٧) مليون اقساط مسددة من بلديات الفئة (أ)، حيث سددت بلدية جرش الكبرى أقساط بقيمة (٦.٥) مليون دينار و بلدية معان الكبرى قامت بتسديد (٤.٣) مليون دينار وسددت كل من بلدية عجلون الكبرى والطفيلة الكبرى مبلغ (٣.٥ و ٣.٤) مليون دينار على التوالي، بالإضافة الى المبالغ المسددة من البلديات الأخرى. فيما بلغت قيمة الأقساط المسددة من قبل بلديات الفئة (ب) (٢٦.٩) مليون دينار، منها (٢.٦) مليون دينار سدد من بلدية الجنيد و (١.٨ و ١.٦ و ١.٤) مليون دينار سددت من بلدية مؤتة والمزار وبلدية دير ابي سعيد وبلدية المعراض على التوالي. أما بلديات الفئة (ج) فقد عملت على تسديد (٥.٨) مليون دينار من أقساط القروض المترتبة عليها.



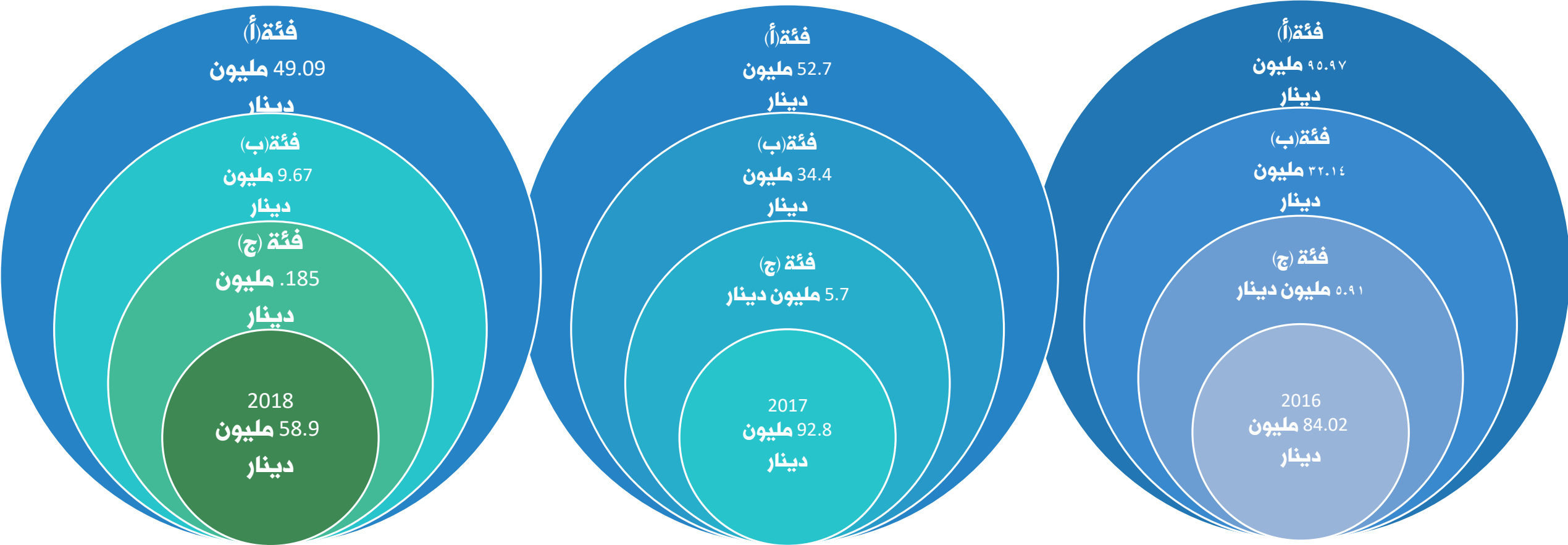
## مديونية البلديات

بلغت قيمة الفوائد المسددة في عام ٢٠١٦ (٣.١٢) مليون دينار، منها (١.٧٧) مليون فوائد مسددة من بلديات الفئة (أ)، و(١.٠٨) مليون فوائد مسددة من بلديات الفئة (ب) و (٢٥٧) الف دينار فوائد مسددة من بلديات الفئة (ج). اما في عام ٢٠١٧، فقد بلغت قيمة الفوائد المسددة من قبل بلديات المملكة (٤.٧٧) مليون دينار، منها (٢.٦٩) مليون فوائد مسددة من بلديات الفئة (أ)، و (١.٧٧) مليون فوائد مسددة من بلديات الفئة (ب) و (٢٩٩) الف دينار فوائد مسددة من بلديات الفئة (ج). في عام ٢٠١٨ انخفضت قيمة الفوائد المسددة الى (٣.٨٤) مليون دينار منها (٢.٠٩) فوائد مسددة من بلديات الفئة (أ)، و (١.٥٢) مليون من بلديات الفئة (ب) و(٢٢٩) الف من بلديات الفئة (ج)، وذلك بفضل الدعم الحكومي للبلديات لسداد جزء كبير من مديونياتها والتزاماتها.

# أرصدة القروض المستحقة على البلديات



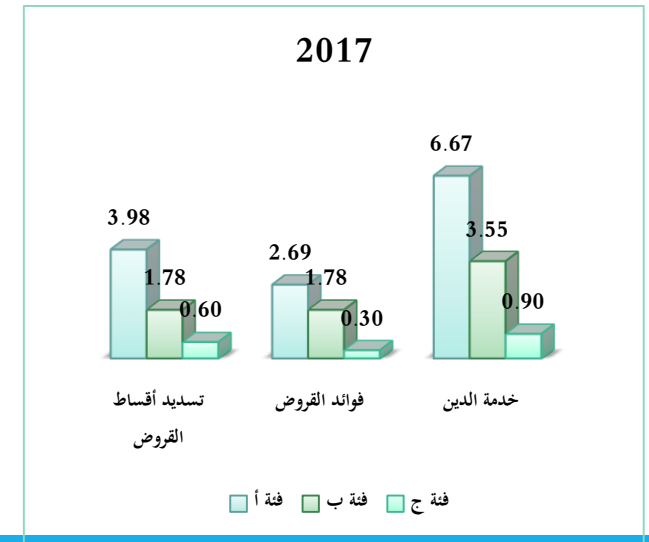
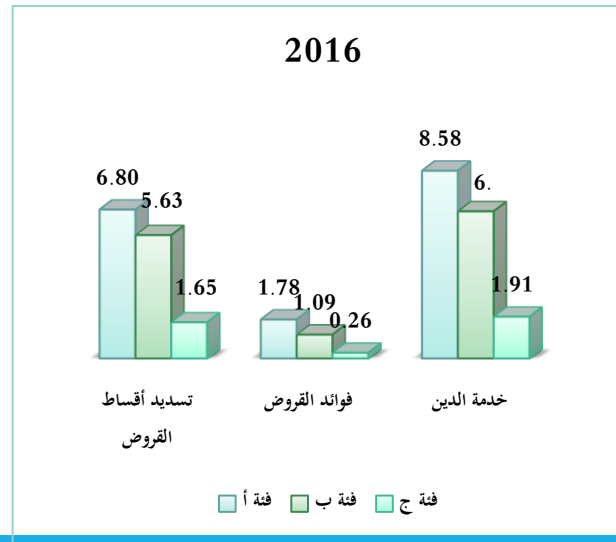
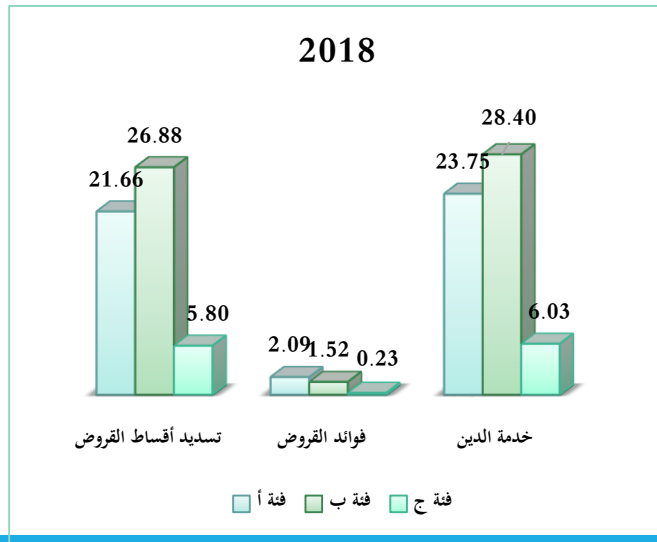
# ارصدة القروض حسب فئات البلديات



# الاقساط المسددة والفوائد وخدمة الدين حسب فئات البلديات خلال الفترة 2016-2018 (مليون دينار)

تمثل خدمة الدين كافة المبالغ التي يتم سدادها مقابل الحصول على قرض، وتشمل جميع الأقساط والفوائد والعمولات. وتعتبر هذه النسبة مؤشر واضحاً على كفاءة البلدية وقدرتها على توليد الإيرادات من أنشطتها التشغيلية لخدمة ديونها سواء قصيرة الاجل او طويلة الاجل.

شهدت خدمة الدين في بلديات المملكة ارتفاع في عام ٢٠١٨ لتصل الى (٥٨.٢) مليون دينار مقارنة مع (١٧.٢ و ١٣.٣) مليون دينار في عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧ على التوالي.



# التدخلات الحكومية المباشرة لتخفيف الأعباء المالية عن البلديات

اتخذت الحكومة الأردنية العديد من الإجراءات والتدخلات التي تسعى الى تحقيق الإصلاحات المالية في قطاع البلديات في المملكة، وتعزيز قدرة البلديات على أداء دورها كجهة خدماتية توفر الخدمات وتحسينها وإقامة المشاريع التي الرائدة والتي تنعكس إيجاباً على المواطنين.

في عام ٢٠١٨، حيث قامت الحكومة بتخفيض مديونية البلديات لبنك تنمية المدن والقرى، وللضمان الاجتماعي وتسديد جزء من التزاماتها وحساباتها المكشوفة، حيث بلغ مجموع الدعم الحكومي المباشر للبلديات لتسدين جزء من مديونية البلديات والتزاماتها (٦٩.٦) مليون دينار .

فيما يتعلق بتخفيض مديونية البلديات لبنك تنمية المدن والقرى فقد تم تسديد مبلغ (٤٩.٥) مليون دينار على مرحلتين، بلغت قيمة المرحلة الأولى منها (٣٦.٤) مليون دينار و (١٣.١) مليون دينار في المرحلة الثانية\*.

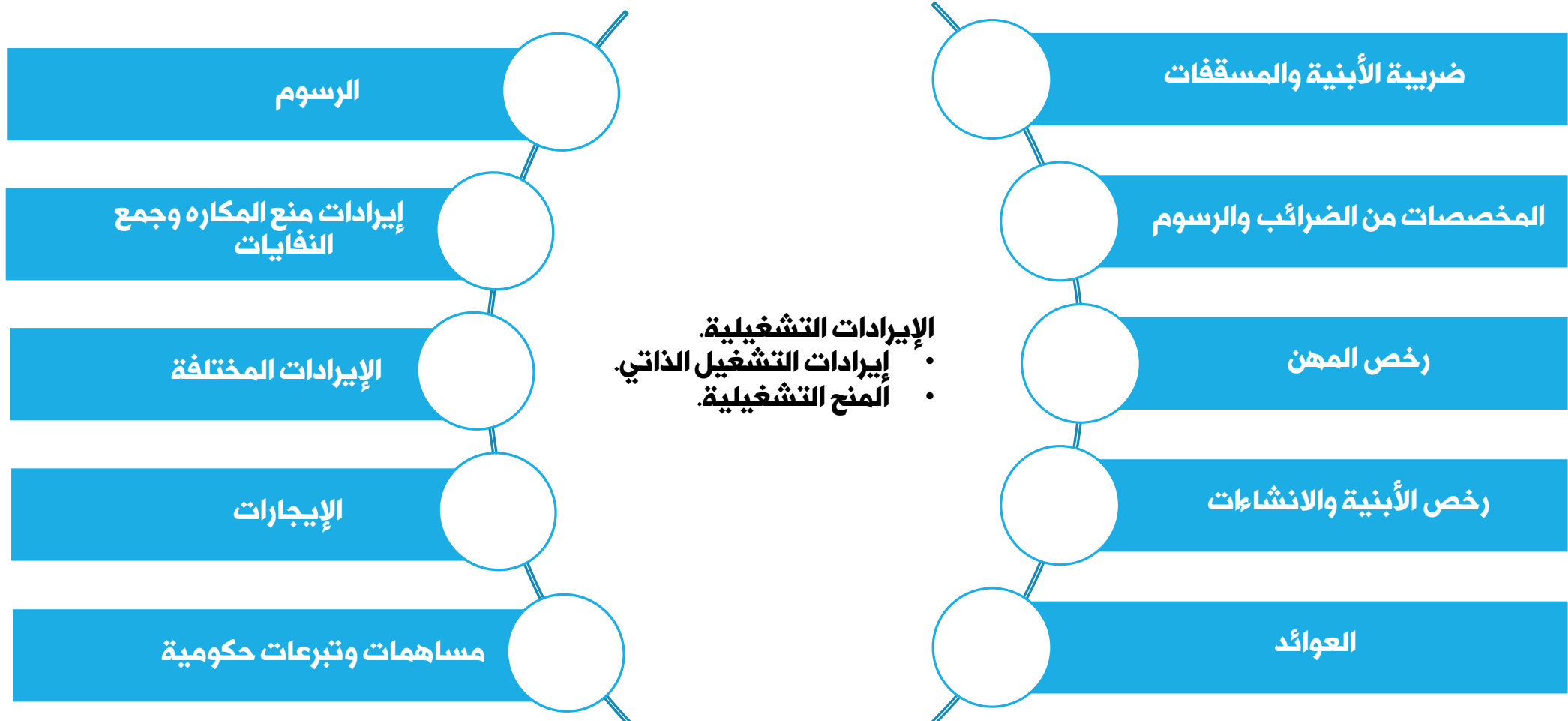
قامت الحكومة بتسديد مديونية (٦١) بلدية من جميع الفئات، منها (٤٢) بلدية تم تسديد مديونيتها لعام ٢٠١٧ بالكامل بإجمالي (٢٠.٧) مليون دينار، كما وتم تسديد جزء من مديونية البلديات المتبقية لذات العام.

حيث شمل التسديد الحسابات التالية:

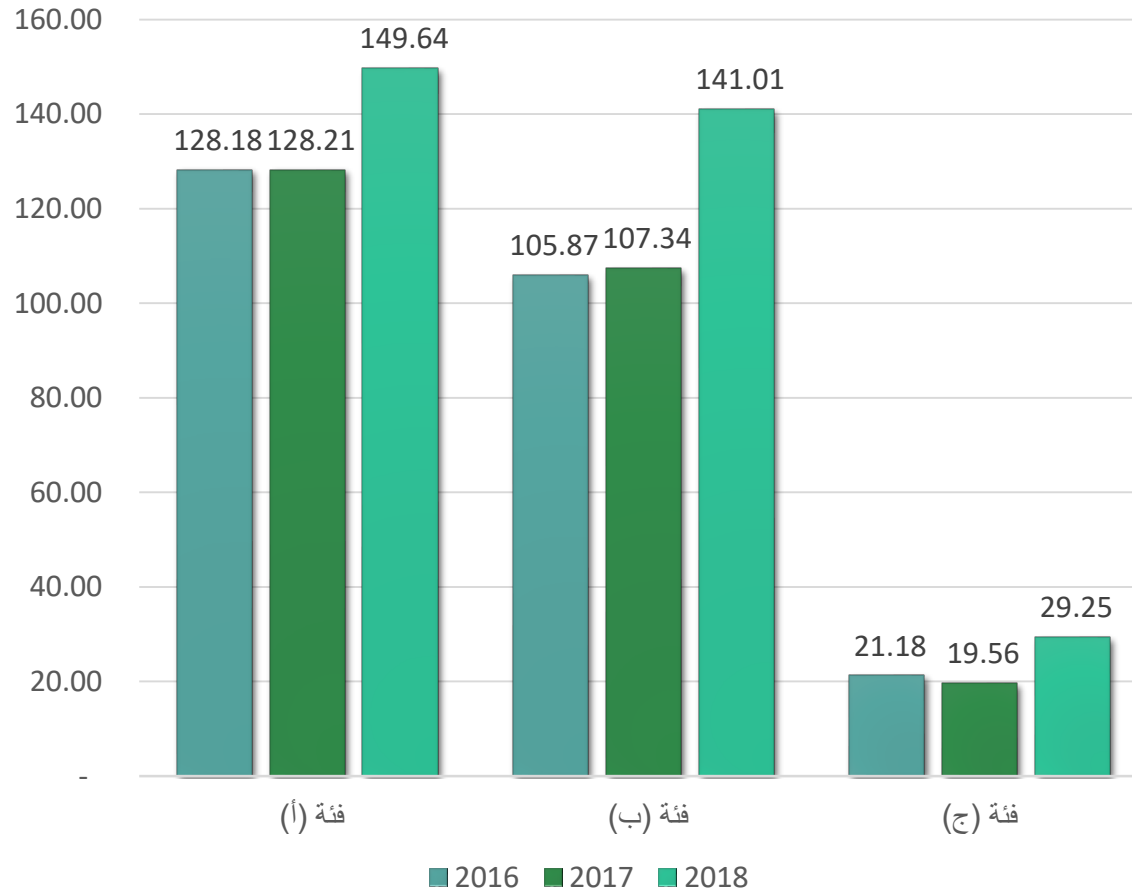
- حسابات مكشوفة على البلديات بقيمة (١٣.٣) مليون دينار،
- وتسديد مساهمات الضمان الاجتماعي بقيمة (٤.٩) مليون دينار،
- وتسديد التزامات مختلفة بقيمة (١.٩) مليون دينار.



# الإيرادات التشغيلية



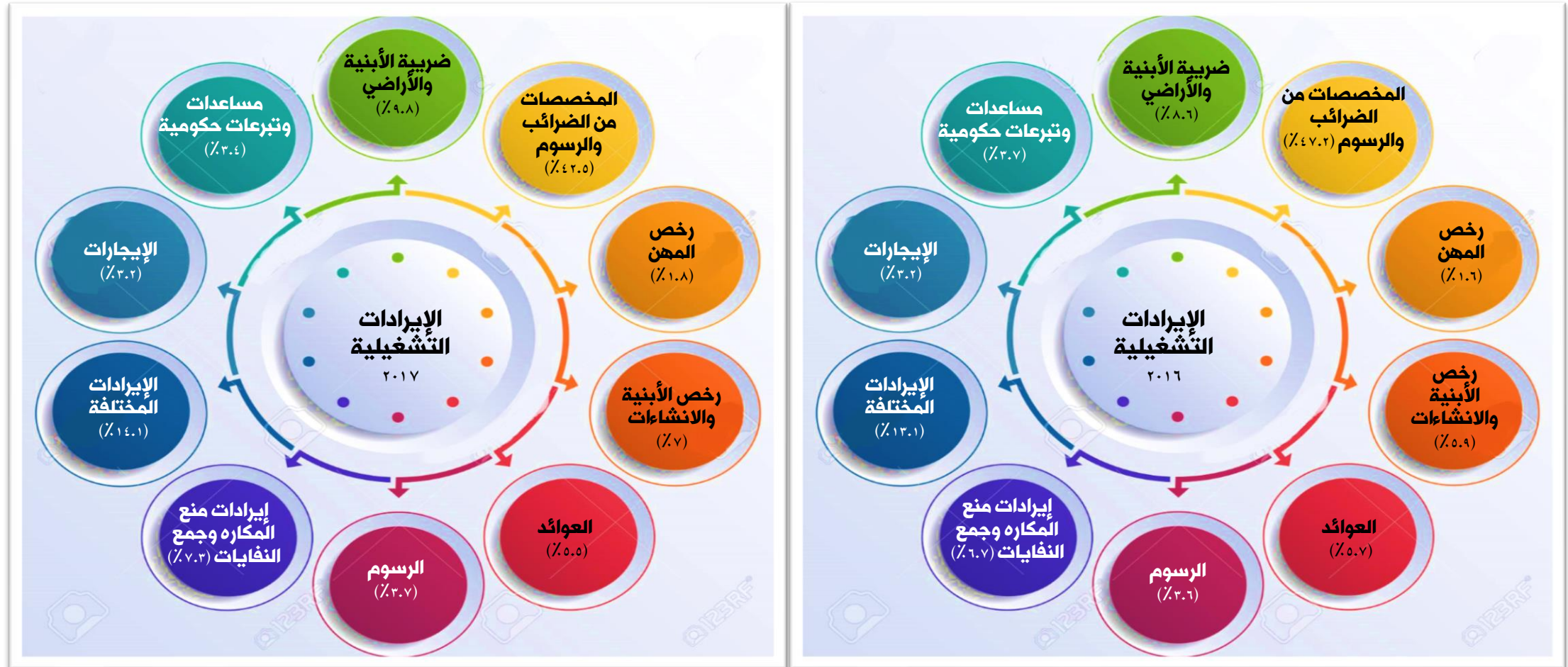
# الإيرادات التشغيلية لبلديات المملكة



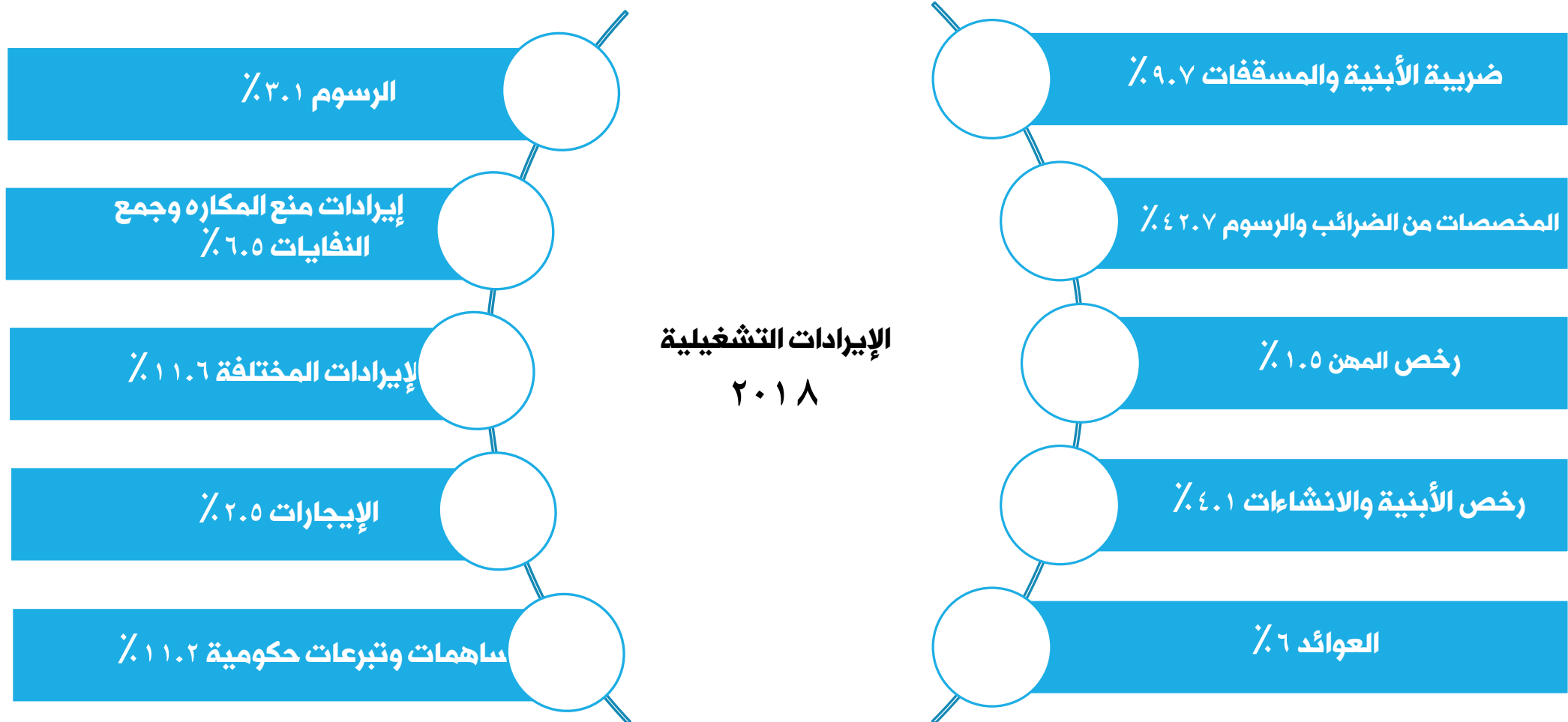
بلغت قيمة الإيرادات التشغيلية لبلديات المملكة في عام ٢٠١٦ ما قيمته (٢٥٥.٢) مليون دينار منها (٢٤٥.٧) مليون دينار إيرادات التشغيل الذاتي و (٩.٥) مليون دينار مساهمات وتبرعات حكومية. في عام ٢٠١٧ انخفضت الإيرادات التشغيلية بنسبة ضئيلة جداً نتيجة انخفاض المساهمات والتبرعات الحكومية لتصل إلى (٢٥٥.١) مليون دينار منها (٢٤٦.٢) مليون دينار إيرادات التشغيل الذاتية و (٨.٩) مليون دينار مساهمات وتبرعات حكومية. أما في عام ٢٠١٨، فقد ارتفعت الإيرادات التشغيلية بنسبة (٢٥٪) عن العام السابق لتصل إلى قيمة (٣١٩.٩) مليون دينار، منها (٢٨٣.٦) مليون دينار إيرادات التشغيل الذاتي و (٣٦.٣) مليون مساعدات وتبرعات حكومية.

بالنظر إلى بلديات المملكة بفئاتها المختلفة، نلاحظ تقارب نسب نمو الإيرادات التشغيلية للبلديات في كل فئة في عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧. إلا أن نسب النمو تفاوتت بشكل ملحوظ في عام ٢٠١٨ مقارنة بالعام السابق. حيث نمت الإيرادات التشغيلية لبلديات الفئة (أ) (١٧٪) مقارنة بعام ٢٠١٧، فيما نمت الإيرادات التشغيلية لكل من بلديات الفئة (ب) و(ج) بنسبة (٣١٪ و ٥٠٪) على التوالي.

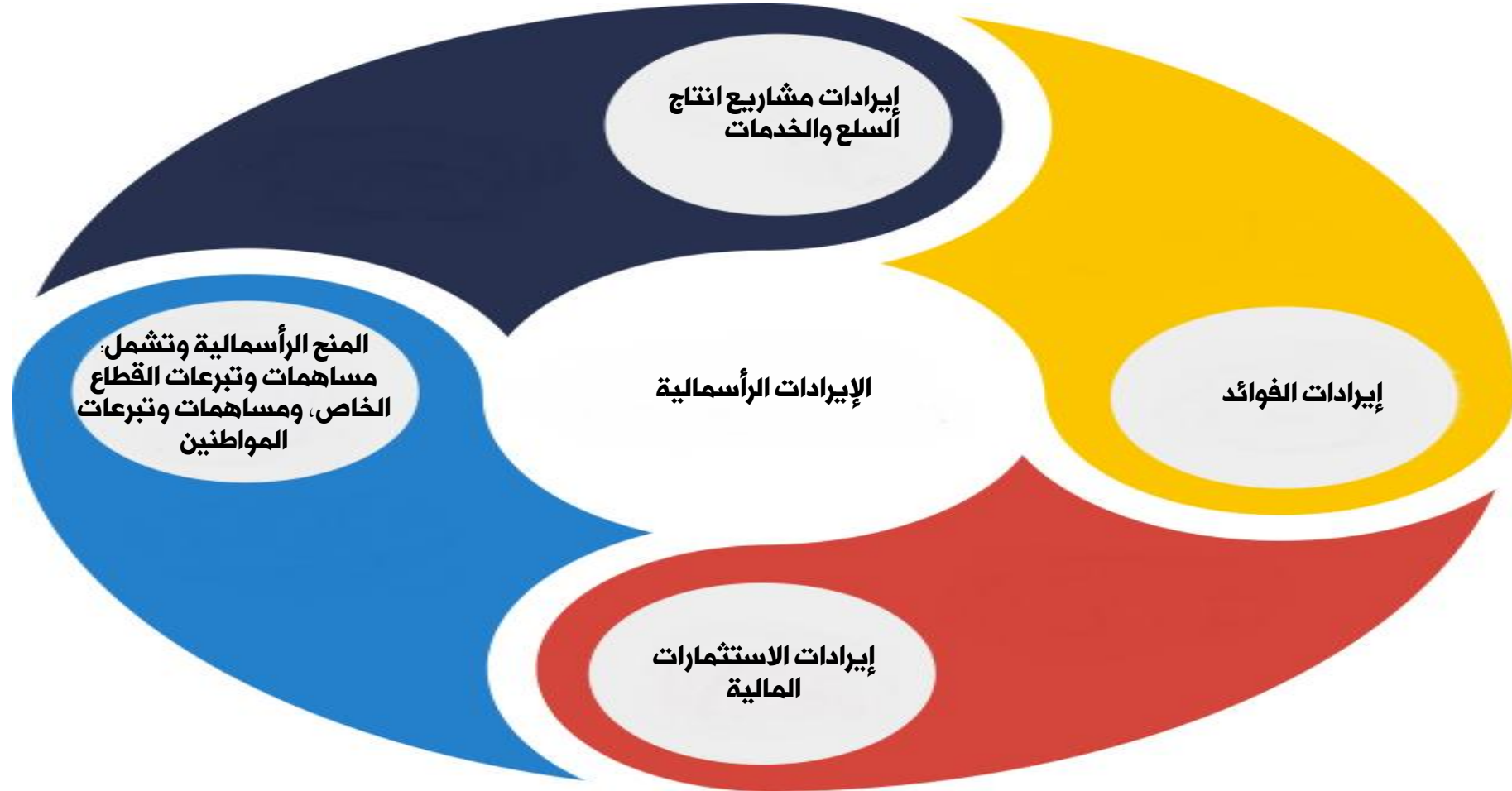
# الإيرادات التشغيلية لبلديات المملكة



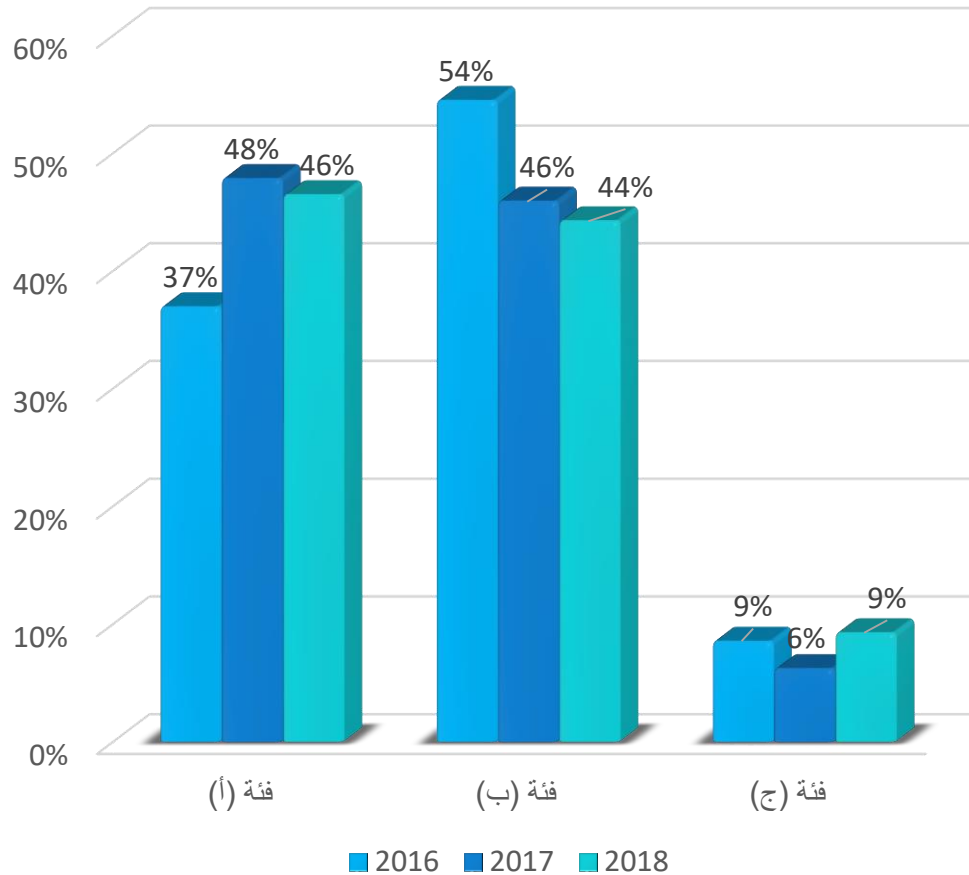
# الإيرادات التشغيلية لبلديات المملكة



# الإيرادات الرأسمالية



# الإيرادات الرأسمالية لبلديات المملكة وحسب الفئات خلال الفترة 2016-2018



بلغت قيمة الإيرادات الرأسمالية لبلديات المملكة في عام ٢٠١٦ (١.٦١) مليون دينار. منها (٥٩٥) ألف دينار الإيرادات الرأسمالية لبلديات الفئة (أ)، و (١٧٣) ألف دينار إيرادات الفئة (ب) و (٨٧٨) ألف دينار إيرادات الفئة (ج)

أما في عام ٢٠١٧ فقد بلغت قيمة الإيرادات الرأسمالية لبلديات المملكة (٤.٣) مليون دينار، حازت إيرادات الاستثمارات المالية على الجزء الأكبر من قيمة هذه الإيرادات بواقع (٣) مليون دينار.

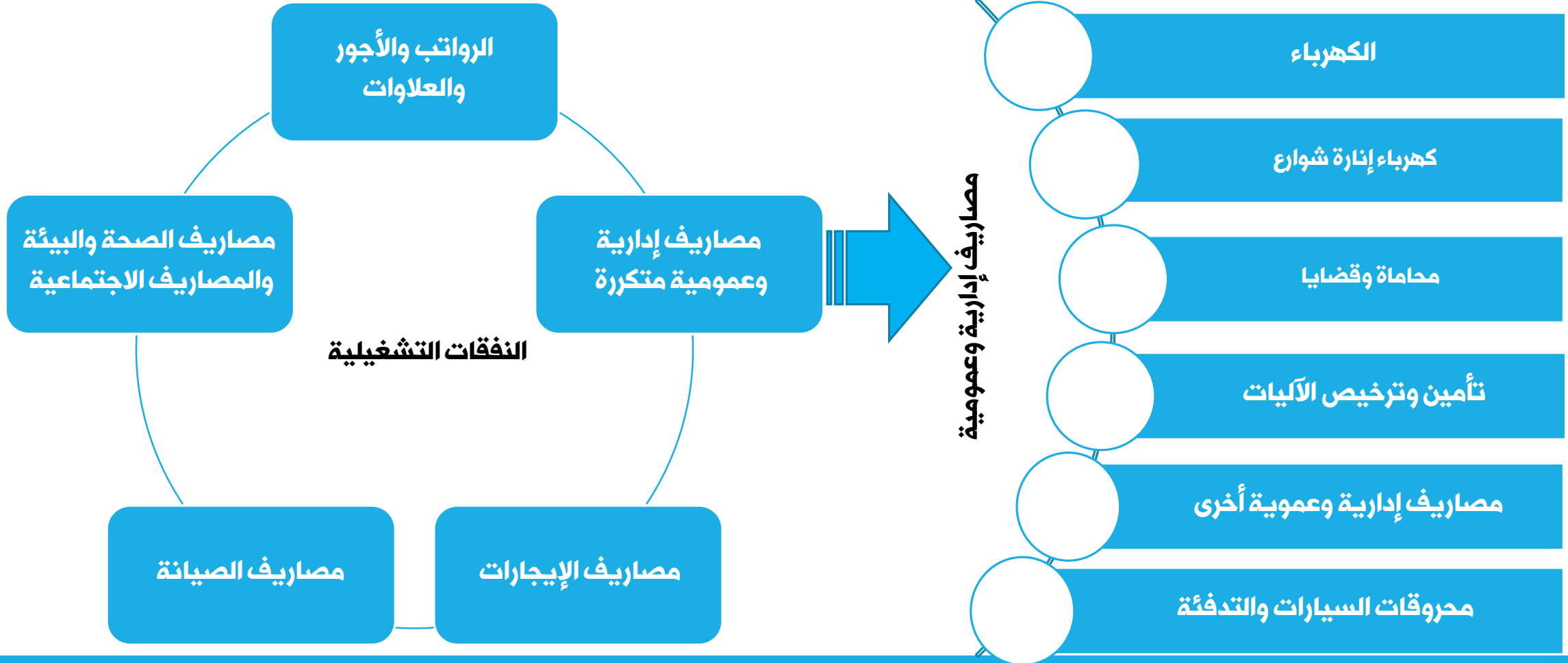
أما عام ٢٠١٨، فقد شهدت الإيرادات الرأسمالية انخفاضاً بنسبة (١٧٪) لتصل إلى (٣.٥) مليون دينار حيث جاء ذلك انخفاض إيرادات الاستثمارات المالية.

بلغت نسبة مساهمة بلديات الفئة (أ) في الإيرادات الرأسمالية من إجمالي الإيرادات الرأسمالية في عام ٢٠١٦ (٣٧٪) فيما ساهمت بنسبة (٤٨٪ و ٤٦٪) في عامي ٢٠١٧ و ٢٠١٨ على التوالي.

أما بلديات الفئة (ب) فقد شهدت انخفاضاً في قيمة الإيرادات الرأسمالية خلال الثلاث سنوات الماضية مما أدى إلى انخفاض مساهمتها في إجمالي الإيرادات الرأسمالية ليصل في عام ٢٠١٨ إلى (٤٤٪) مقارنة مع (٥٤٪ و ٤٦٪) في عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧. يعود السبب الرئيسي في ذلك إلى انخفاض إيرادات الاستثمارات المالية خلال تلك الفترة.

حافظت بلديات الفئة (ج) على مستوى متواضع من المساهمة في إجمالي الإيرادات الرأسمالية للبلديات.

# النفقات التشغيلية



# النفقات التشغيلية لبلديات المملكة

بلغت قيمة النفقات التشغيلية لبلديات المملكة في عام ٢٠١٦ (١٨٠.٦) مليون دينار، بلغت قيمة الرواتب والأجور والعلاوات (١٣١.٩) مليون من إجمالي قيمة النفقات التشغيلية، أما المصاريف الإدارية والعمومية فقد بلغت قيمتها (٣٠.٢) مليون دينار منها (١٤.٧) مليون دينار مصاريف كهرباء إنارة الشوارع و (٦.٧) مليون مصاريف محروقات السيارات والآليات والتدفئة، أما قيمة مصاريف الصيانة والتي حلت بالمرتبة الثالثة من إجمالي النفقات التشغيلية فقد بلغت (١٤.٦) مليون منها (٧.٢) مليون مصاريف صيانة قطع غيار السيارات والآليات و (٣.٢) مليون مصاريف صيانة الشوارع.

أما عام ٢٠١٧، فقد شهد ارتفاع في قيمة النفقات التشغيلية بنسبة (٦.٩٪) لتصل إلى (١٩٣.٢) مليون دينار، السبب الرئيسي لذلك كان نتيجة زيادة الرواتب والأجور والعلاوات بنسبة (٦.٤٪) لتصل قيمتها إلى (١٤٠.٣) مليون دينار.

ارتفعت قيمة النفقات التشغيلية في عام ٢٠١٨ لتصل إلى (٢٠٨.٦) مليون دينار، منها (١٥٠.٣) مليون دينار قيمة الرواتب والأجور والعلاوات والتي ارتفعت أيضا قيمتها عن العام السابق بنسبة (٧.١٪)، كما ارتفعت المصاريف الإدارية والعمومية بنسبة (١٦٪) لتصل إلى (٣٩.٥) مليون دينار مقارنة مع (٣٤.٢) مليون دينار، وذلك نتيجة ارتفاع مصاريف محروقات السيارات والآليات والتدفئة بشكل رئيسي بالإضافة إلى المصاريف الإدارية والعمومية الأخرى.



# الإيرادات التشغيلية لبلديات المملكة خلال الفترة 2018-2016

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	الإيرادات التشغيلية
283,627,356.57	246,171,990.02	245,682,750.43	إيرادات التشغيل الذاتي
31,354,004.56	25,502,936.07	22,056,517.05	ضريبة الأبنية و الاراضي
137,975,565.92	110,203,928.81	121,234,011.97	المخصصات من الضرائب و الرسوم
4,732,734.55	4,644,563.80	4,219,387.60	رخص المهن
13,420,492.48	18,180,891.67	15,204,505.23	رخص الأبنية و الانشاءات
19,399,772.32	14,184,990.21	14,573,689.87	العوائد
10,174,500.42	9,514,735.77	9,299,171.33	الرسوم
20,939,527.96	18,908,186.95	17,129,858.52	ايرادات منع المكاره و جمع النفايات
37,398,538.71	36,693,272.23	33,641,390.49	الايرادات المختلفة
8,232,219.64	8,338,484.51	8,324,218.36	الايجارات
36,266,216.22	8,938,256.55	9,549,187.18	المنح التشغيلية
36,266,216.22	8,938,256.55	9,549,187.18	مساهمات و تبرعات حكومية
319,893,572.78	255,110,246.56	255,231,937.61	اجمالي الإيرادات التشغيلية

# النفقات التشغيلية لبلديات المملكة خلال الفترة 2018-2016

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	النفقات التشغيلية
150,254,688.82	140,319,089.03	131,883,021.18	الرواتب والأجور والعلاوات
39,502,315	34,187,909	30,233,215	مصاريف إدارية و عموميه (متكررة)
1,822,415.87	1,339,338	1,079,767	الكهرباء
15,891,701.03	15,994,167	14,722,844	كهرباء انارة الشوارع
9,927,018.16	7,943,031	6,694,672	محروقات السيارات و الاليات و التدفئة
1,784,467.11	1,574,126	1,500,755	تأمين و ترخيص الاليات و السيارات
1,127,462.43	1,622,051	805,721	مصاريف محاماه و قضائية
4,415,612.42	3,429,546	3,379,644	مصاريف إدارية وعمومية أخرى
4,533,637.74	2,285,652	2,049,813	نفقات طائرة
1,616,904.54	1,504,394.43	1,239,119.73	مصاريف الإيجارات
14,577,225.35	13,485,066.20	14,560,618.60	مصاريف الصيانة
2,545,182.80	2,278,041	1,910,681	صيانة الابنية و الانشاءات
295,658.39	275,784	253,964	صيانة اجهزة و معدات مكتبية
8,417,787.02	7,549,242	7,200,696	صيانة و قطع غيار السيارات و الاليات
1,302,154.32	1,277,341	3,176,838	صيانة الشوارع
228,566.96	225,718	258,993	صيانة عبارات و اقنية تصريف المياه
218,281.35	207,777	217,600	صيانة الارصفة
1,569,594.52	1,671,161	1,541,847	صيانة - أخرى
2,607,105	3,727,281	2,716,018	مصاريف الصحة والبيئة، والمصاريف الاجتماعية
208,558,238.56	193,223,739.62	180,631,992.52	اجمالي النفقات التشغيلية

# الإيرادات التشغيلية لبلديات الفئة (أ) خلال الفترة 2018-2016

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	الإيرادات التشغيلية
140,539,923.91	125,610,198.48	126,604,865.96	إيرادات التشغيل الذاتي
23,829,461.86	18,622,555.50	16,446,354.99	ضريبة الأبنية و الاراضي
43,134,079.53	34,172,927.36	42,795,830.14	المخصصات من الضرائب و الرسوم
3,123,381.26	3,065,249.34	2,775,767.36	رخص المهن
9,038,011.18	12,194,625.90	11,599,427.44	رخص الأبنية و الانشاءات
5,693,907.34	6,725,208.86	5,980,258.29	العوائد
8,302,516.08	7,324,008.91	7,602,546.05	الرسوم
15,631,503.91	12,675,529.82	12,293,177.56	ايرادات منع المكاره و جمع النفايات
25,799,523.79	24,627,329.03	20,902,549.29	الايرادات المختلفة
5,987,538.97	6,202,763.75	6,208,954.83	الايجارات
9,101,749.15	2,595,917.23	1,573,423.18	المنح التشغيلية
9,101,749.15	2,595,917.23	1,573,423.18	مساهمات و تبرعات حكومية
149,641,673.06	128,206,115.71	128,178,289.14	اجمالي الإيرادات التشغيلية

# النفقات التشغيلية لبلديات الفئة (أ) خلال الفترة 2016-2018

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	النفقات التشغيلية
78,847,869.26	76,644,331.75	72,317,345.28	الرواتب والأجور والعلاوات
19,654,819	16,235,449	14,029,842	مصاريف إدارية و عموميه (متكررة)
1,090,374.36	638,070	481,915	الكهرباء
8,653,943.17	7,687,462	6,872,445	كهرباء انارة الشوارع
5,025,260.14	3,987,164	3,229,844	محروقات السيارات و الاليات و التدفئة
713,980.86	700,470	706,034	تأمين و ترخيص الاليات و السيارات
824,741.89	1,172,713	403,642	مصاريف محاماه و قضائية
1,576,879.65	1,564,984	1,709,251	مصاريف إدارية وعمومية أخرى
1,769,638.68	484,585	626,711	نفقات طارئة
1,369,392.85	1,252,107.46	929,685.21	مصاريف الإيجارات
7,182,396.25	6,747,140.03	6,153,426.14	مصاريف الصيانة
1,403,705.79	927,399	805,838	صيانة الابنية و الانشاءات
155,330.82	155,605	151,257	صيانة اجهزة و معدات مكتبية
4,524,169.18	4,155,574	3,700,796	صيانة و قطع غيار السيارات و الاليات
403,962.21	563,467	788,687	صيانة الشوارع
67,365.55	77,725	55,586	صيانة عبارات و اقنية تصريف المياه
90,583.56	104,492	71,834	صيانة الارصفة
537,279.14	762,878	579,429	صيانة - أخرى
1,431,740	1,846,728	1,658,599	مصاريف الصحة والبيئة، والمصاريف الاجتماعية
108,486,217.06	102,725,755.93	95,088,897.84	اجمالي النفقات التشغيلية

# الإيرادات التشغيلية لبلديات الفئة (ب) خلال الفترة 2016-2018

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	الإيرادات التشغيلية
120,399,719.46	101,806,604.39	100,011,218.35	إيرادات التشغيل الذاتي
7,043,844.81	6,505,873.26	5,180,126.01	ضريبة الأبنية و الاراضي
78,262,467.47	62,115,450.61	64,343,592.20	المخصصات من الضرائب و الرسوم
1,418,680.12	1,392,624.60	1,288,209.38	رخص المهن
4,062,470.32	5,565,942.61	3,320,203.80	رخص الأبنية و الانشاءات
12,002,286.98	7,039,859.45	8,006,348.11	العوائد
1,688,666.11	2,044,940.53	1,609,951.66	الرسوم
4,866,667.51	5,838,150.93	4,392,576.40	ايرادات منع المكاره و جمع النفايات
8,954,816.47	9,369,688.25	9,915,706.35	الايرادات المختلفة
2,099,819.67	1,934,074.16	1,954,504.45	الايجارات
20,605,535.65	5,537,394.31	5,863,251.86	المنح التشغيلية
20,605,535.65	5,537,394.31	5,863,251.86	مساهمات و تبرعات حكومية
141,005,255.11	107,343,998.70	105,874,470.21	اجمالي الإيرادات التشغيلية

# النفقات التشغيلية لبلديات الفئة (ب) خلال الفترة 2018-2016

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	النفقات التشغيلية
59,934,704.10	53,013,098.55	49,362,287.61	الرواتب والأجور والعلاوات
16,725,135	15,336,471	13,385,492	مصاريف إدارية و عموميه (متكررة)
593,824.29	589,335	524,557	الكهرباء
6,448,624.72	7,373,837	6,587,283	كهرباء اناة الشوارع
4,122,906.30	3,372,836	2,941,437	محروقات السيارات و الاليات و التدفئة
835,549.35	663,103	601,902	تأمين و ترخيص الاليات و السيارات
275,889.54	400,620	314,691	مصاريف حماماه و قضائية
2,363,334.91	1,543,341	1,405,778	مصاريف إدارية و عمومية أخرى
2,085,005.84	1,393,399	1,009,844	نفقات طارئة
207,291.18	186,999.07	239,195.40	مصاريف الإيجارات
6,398,351.01	5,748,987.30	7,712,419.36	مصاريف الصيانة
1,001,427.72	1,271,502	1,045,889	صيانة الابنية و الانشاءات
115,583.40	95,139	90,140	صيانة اجهزة و معدات مكتبية
3,310,083.58	2,784,057	3,007,909	صيانة و قطع غيار السيارات و الاليات
861,785.42	654,991	2,364,375	صيانة الشوارع
156,943.76	134,560	199,637	صيانة عبارات و اقنية تصريف المياه
106,322.84	83,265	140,126	صيانة الارصفة
846,204.30	725,474	864,343	صيانة - أخرى
980,295	1,709,399	913,289	مصاريف الصحة والبيئة، والمصاريف الاجتماعية
84,245,776.43	75,994,955.41	71,612,684.00	اجمالي النفقات التشغيلية

# الإيرادات التشغيلية لبلديات الفئة (ج) خلال الفترة 2018-2016

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	الإيرادات التشغيلية
22,687,713.20	18,755,187.15	19,066,666.11	إيرادات التشغيل الذاتي
480,697.90	374,507.30	430,036.05	ضريبة الأبنية و الاراضي
16,579,018.93	13,915,550.84	14,094,589.63	المخصصات من الضرائب و الرسوم
190,673.17	186,689.86	155,410.86	رخص المهن
320,010.98	420,323.17	284,874.00	رخص الأبنية و الانشاءات
1,703,578.00	419,921.90	587,083.47	العوائد
183,318.22	145,786.33	86,673.62	الرسوم
441,356.55	394,506.20	444,104.56	ايرادات منع المكاره و جمع النفايات
2,644,198.45	2,696,254.96	2,823,134.85	الايرادات المختلفة
144,861.00	201,646.60	160,759.08	الايجارات
6,558,931.41	804,945.01	2,112,512.15	المنح التشغيلية
6,558,931.41	804,945.01	2,112,512.15	مساهمات و تبرعات حكومية
29,246,644.61	19,560,132.15	21,179,178.26	اجمالي الإيرادات التشغيلية

# النفقات التشغيلية لبلديات الفئة (ج) خلال الفترة 2018-2016

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	النفقات التشغيلية
11,472,115.46	10,661,658.73	10,203,388.29	الرواتب والأجور والعلاوات
3,122,361	2,615,989	2,817,880	مصاريف إدارية وعمومية (متكررة)
138,217.23	111,932	73,294	الكهرباء
789,133.14	932,867	1,263,116	كهرباء انارة الشوارع
778,851.72	583,031	523,391	محروقات السيارات و الاليات و التدفئة
234,936.89	210,553	192,819	تامين و ترخيص الاليات و السيارات
26,831.00	48,718	87,387	مصاريف حماماه و قضائية
475,397.87	321,221	264,615	مصاريف إدارية وعمومية أخرى
678,993.22	407,667	413,258	نفقات طارئة
40,220.50	65,287.90	70,239.12	مصاريف الإيجارات
996,478.10	988,938.86	694,773.10	مصاريف الصيانة
140,049.28	79,141	58,954	صيانة الابنية و الانشاءات
24,744.17	25,041	12,567	صيانة اجهزة و معدات مكتبية
583,534.26	609,611	491,991	صيانة و قطع غيار السيارات و الاليات
36,406.69	58,883	23,776	صيانة الشوارع
4,257.65	13,433	3,770	صيانة عبارات و اقنية تصريف المياه
21,374.96	20,020	5,640	صيانة الارصفة
186,111.08	182,809	98,076	صيانة - أخرى
195,070	171,153	144,130	مصاريف الصحة والبيئة، والمصاريف الاجتماعية
15,826,245.07	14,503,028.28	13,930,410.68	اجمالي النفقات التشغيلية



# النفقات الرأس مالية



# النفقات الرأسمالية لبلديات المملكة خلال الفترة 2018-2016

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	النفقات الرأسمالية
5,121,884	6,418,559	6,196,642	مصاريف فوائد و عمولات
3,034,029	2,018,551	2,207,718	نفقات رأسمالية اداريه
51,183,232	72,925,875	91,372,322	نفقات رأسمالية خدميه
9,087,612.72	15,923,965.59	24,606,487.53	فتح و تعبيد الشوارع
18,381,883.88	25,666,038.86	36,639,699.38	خلطات اسفلتية
3,357,167.44	2,805,807.93	3,984,400.35	انشاء ارصفة و اطارييف
1,364,322.01	1,664,554.86	1,624,618.83	لوازم اناارة الشوارع
2,191,959.00	2,208,182.72	2,183,329.43	انشاء العبارات و اقنية تصريف المياه
1,504,308.72	1,868,037.96	2,845,602.65	الجدران الاستنادية
398,740.50	1,555,121.44	1,751,454.74	شراء اليات انشائية
496,216.40	1,132,305.00	2,683,429.19	شراء اليات جمع النفايات
1,015,809.70	731,784.11	1,316,110.82	شراء حاويات النفايات
1,143,903.18	1,746,343.26	2,786,121.80	حدائق و منتزهات
6,367,399.95	9,773,543.89	4,627,011.32	استملاكات
5,873,908.04	7,850,189.58	6,324,056.39	نفقات رأسمالية خدمية أخرى
2,800,501	2,330,155	2,249,622	نفقات رأسمالية استثماريه
750,225	1,283,410	3,830	الاستثمارات المالية
62,889,871	84,976,550	102,030,135	اجمالي النفقات الرأسمالية

# النفقات الرأسمالية لبلديات المملكة خلال الفترة 2018-2016

بلغ إجمالي النفقات الرأسمالية في عام ٢٠١٦ (١٠٢٠٠) مليون دينار، استحوذت النفقات الرأسمالية الخدمية على الحصة الأكبر من هذه النفقات وذلك بنسبة (٨٥.٨٪) وبما قيمته (٩١.٤) مليون دينار. حيث تركزت النفقات الرأسمالية الخدمية في فتح وتعميد الشوارع بقيمة (٢٤.٦) مليون دينار و كذلك الانفاق على الخلطات الاسفلتية بقيمة (٣٦.٦) مليون دينار) بالإضافة الى النفقات الرأسمالية الخدمية الأخرى كإنشاء الأرصفة والاطاريف والاستملاكات وانشاء العبارات واقنية التصريف وغيرها.

في عام ٢٠١٧ انخفض إجمالي النفقات الرأسمالية للبلديات بنسبة (١٦.٧٪) لتصل الى (٨٤.٩) مليون دينار، يعود السبب الرئيسي وراء ذلك الى انخفاض قيمة النفقات الرأسمالية الخدمية الى (٧٢.٩) مليون دينار أي بانخفاض نسبته (٢٠.٢٪).

واصلت النفقات الرأسمالية انخفاضها في عام ٢٠١٨ لتصل الى (٦٢.٩) مليون دينار، أي بانخفاض نسبته (٢٥.٩٪) وذلك أيضا نتيجة انخفاض النفقات الرأسمالية الخدمية الى (٥١.٢) مليون دينار أي بما نسبته (٢٩.٨٪) عن العام السابق والذي ينعكس سلباً على مستوى تقديم الخدمات التنموية والتطور التنموي للبلديات.

# تحليل بعض النسب المختارة لبلديات المملكة

- ❖ تشكل الرواتب والأجور والعلاوات العبء الأكبر على بلديات المملكة بفئاتها المختلفة، حيث ارتفعت نسبتها من اجمالي النفقات خلال الفترة ٢٠١٦-٢٠١٨ من (٤٦.٧٪ الى ٥٥.٤٪) مما اثر سلباً على قدرة البلديات في الانفاق على الخدمات الرأسمالية والتمثلة بفتح وتعبيد الشوارع، انشاء العبارات واقنية التصريف، انشاء الأرصفة والاطاريف وشراء آليات جمع النفايات وغيرها من الخدمات التي تعود بطبيعتها بالمنفعة على المستوى المعيشي والصحي والاجتماعي للمواطنين في البلديات.
- ❖ وقد انعكس ذلك ايضاً على انخفاض نسبة النفقات الرأسمالية (والتي تمثل النفقات الرأسمالية الخدمية الجزء الأكبر منها) الى اجمالي النفقات في بلديات المملكة وبفئاتها المختلفة من (٣٦.١٪) في عام ٢٠١٦ الى (٢٣.٢٪) في عام ٢٠١٨ .
- ❖ كما نلاحظ بان الرواتب والأجور والعلاوات قد ارهقت الموازنات واستنزفت إيرادات البلديات، حيث ان اكثر من (٥٠٪) من الإيرادات المتأتية للبلديات هي من نصيب الرواتب والأجور والعلاوات مما يجعل هذه البلديات غير قادرة على إقامة مشاريع تنموية او خدمية تلبي احتياجات البلدية وتجذب استثمارات جديدة لها، وعدم قدرتها على استخدام إيراداتها في دعم اسطول البلديات بآليات ومعدات جديدة. علما بان قانون البلديات وضع سقف محدد لهذا البند بحيث لا يتجاوز (٤٠٪) من حجم موازنة البلدية.

## تحليل بعض النسب المختارة لبلديات المملكة

يؤدي ارتفاع المديونية المترتبة على البلديات الى تقييد قدرتها على رسم السياسات المالية والتنمية وبالتالي زيادة مشكلتي الفقر والبطالة في البلديات، وبهدف تجنب ذلك قامت الحكومة بتسديد جزء من مديونية بعض البلديات مما أدى الى انخفاض نسبة اجمالي القروض الى الإيرادات في عام ٢٠١٨ الى (١٨.٢٪) مقارنة مع (٣٢.٧٪ و ٣٥.٨٪) في عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧ على التوالي.

تشير نسبة خدمة الدين ( الأقساط والفوائد) الى اجمالي النفقات التشغيلية الى توجيه النفقات التشغيلية لخدمة الدين المترتب على البلدية، كانت هذه النسبة منخفضة نسبياً في عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧ حيث بلغت (٩.٥٪ و ٦.٩٪) مما يشير الى ان النفقات التشغيلية موجهة بشكل مباشر نحو الرواتب والأجور والعلاوات والمصاريف الإدارية والعمومية، الا انها ارتفعت بشكل ملحوظ في عام ٢٠١٨ لتصل الى (٢٧.٩٪) نتيجة ارتفاع قيمة الأقساط والفوائد المسددة خلال هذا العام والبالغة (٥٨.٢) مليون دينار مقارنة مع (١٧.٢ و ١٣.٤) مليون دينار في عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧ على التوالي.

ومن جهة أخرى، ونتيجة الى التدخل الحكومي لتخفيض مديونية البلديات فقد ارتفعت نسبة التحويلات الحكومية الى اجمالي الإيرادات في عام ٢٠١٨ الى (١١.٢٪) مقارنة مع (٣.٧٪ و ٣.٤٪) في عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧ على التوالي.

## بعض النسب المختارة لبلديات المملكة

٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	النسب المالية المختارة
34.4%	23.9%	29.0%	الوفر / العجز التشغيلي الى اجمالي الإيرادات (%)
18.2%	35.8%	32.7%	اجمالي القروض الى اجمالي الإيرادات (%)
27.9%	6.9%	9.5%	خدمة الدين ( أقساط والفوائد) الى اجمالي النفقات التشغيلية (%)
72.0%	72.6%	73.0%	الرواتب والأجور الى النفقات التشغيلية (%)
55.4%	50.4%	46.7%	الرواتب والأجور الى اجمالي النفقات (%)
46.5%	54.1%	51.3%	الرواتب والأجور الى اجمالي الإيرادات (%)
53.0%	57.0%	53.7%	الرواتب والأجور الى إيرادات التشغيل الذاتي (%)
119.1%	93.2%	90.9%	اجمالي الإيرادات الى اجمالي النفقات (%)
11.2%	3.4%	3.7%	التحويلات الحكومية الى اجمالي الإيرادات (%)
30.2%	44.0%	56.5%	النفقات الرأسمالية الى النفقات التشغيلية (%)
23.2%	30.5%	36.1%	النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات (%)

## بعض النسب المختارة لبلديات الفئة (أ)

النسب المالية المختارة	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨
الوفر / العجز التشغيلي الى اجمالي الإيرادات (%)	25.7%	19.6%	27.2%
اجمالي القروض الى اجمالي الإيرادات (%)	35.7%	40.4%	32.5%
خدمة الدين ( أقساط والفوائد) الى اجمالي النفقات التشغيلية (%)	9.0%	6.5%	21.9%
الرواتب والأجور الى النفقات التشغيلية (%)	76.1%	74.6%	72.7%
الرواتب والأجور الى اجمالي النفقات (%)	52.7%	53.5%	54.4%
الرواتب والأجور الى اجمالي الإيرادات (%)	56.2%	58.8%	52.1%
الرواتب والأجور الى إيرادات التشغيل الذاتي (%)	57.1%	61.0%	56.1%
اجمالي الإيرادات الى اجمالي النفقات (%)	93.9%	90.9%	104.3%
التحويلات الحكومية الى اجمالي الإيرادات (%)	1.2%	2.0%	6.0%
النفقات الرأسمالية الى النفقات التشغيلية (%)	44.2%	39.5%	33.7%
النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات (%)	30.7%	28.3%	25.2%

## بعض النسب المختارة لبلديات الفئة (ب)

النسب المالية المختارة	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨
الوفّر / العجز التشغيلي الى اجمالي الإيرادات (%)	32.1%	28.7%	39.8%
اجمالي القروض الى اجمالي الإيرادات (%)	30.1%	31.5%	6.8%
خدمة الدين ( أقساط والفوائد) الى اجمالي النفقات التشغيلية (%)	9.4%	7.6%	33.7%
الرواتب والأجور الى النفقات التشغيلية (%)	68.9%	69.8%	71.1%
الرواتب والأجور الى اجمالي النفقات (%)	39.7%	46.5%	56.3%
الرواتب والأجور الى اجمالي الإيرادات (%)	46.2%	48.5%	42.0%
الرواتب والأجور الى إيرادات التشغيل الذاتي (%)	49.4%	52.1%	49.8%
اجمالي الإيرادات الى اجمالي النفقات (%)	85.9%	95.8%	133.8%
التحويلات الحكومية الى اجمالي الإيرادات (%)	5.5%	5.1%	14.5%
النفقات الرأسمالية الى النفقات التشغيلية (%)	73.5%	50.1%	26.4%
النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات (%)	42.4%	33.4%	20.9%



## بعض النسب المختارة لبلديات الفئة (ج)

النسب المالية المختارة	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨
الوفر / العجز التشغيلي الى اجمالي الإيرادات (%)	34.0%	25.5%	45.4%
اجمالي القروض الى اجمالي الإيرادات (%)	27.7%	28.7%	0.6%
خدمة الدين ( أقساط والفوائد) الى اجمالي النفقات التشغيلية (%)	13.7%	6.2%	38.1%
الرواتب والأجور الى النفقات التشغيلية (%)	73.2%	73.5%	72.5%
الرواتب والأجور الى اجمالي النفقات (%)	47.9%	51.1%	57.8%
الرواتب والأجور الى اجمالي الإيرادات (%)	47.9%	53.8%	38.8%
الرواتب والأجور الى إيرادات التشغيل الذاتي (%)	53.5%	56.8%	50.6%
اجمالي الإيرادات الى اجمالي النفقات (%)	100.2%	95.1%	148.9%
التحويلات الحكومية الى اجمالي الإيرادات (%)	9.9%	4.1%	22.2%
النفقات الرأسمالية الى النفقات التشغيلية (%)	52.8%	43.8%	25.5%
النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات (%)	34.5%	30.4%	20.3%

# توصيات عامة

من أجل الوصول الى الوضع المالي الصحي والسليم في البلديات، ولتتمكن البلديات من تمثيل دورها الفعّال والهام في تقديم الخدمات للمجتمع المحلي والمساهمة في الحد من مشكلتي الفقر والبطالة، فإن ذلك يستوجب عليها القيام بما يلي:

- ❖ تعزيز وزيادة الإيرادات، وذلك من خلال تفعيل إجراءات تحصيل المبالغ المستحقة للبلديات، وإيجاد الآلية المناسبة لتحفيز المواطنين على سداد المستحقات المترتبة عليهم للبلديات.
- ❖ وضع خطة واضحة وقابلة للتطبيق لترشيد النفقات الجارية بشكل فعلي وتدرجي من خلال تحديد أولويات الانفاق، والتوجه نحو الانفاق الرأسمالي الذي يعود بالمنفعة الاقتصادية والمالية والاجتماعية والتنمية على البلديات.
- ❖ الاعتماد المباشر على المشاريع الرأسمالية ذات الجدوى الاقتصادية، وإيجاد مصادر التمويل المناسبة لها وتفعيل دور بنك تنمية المدن والقرى في دعم وتمويل هذه المشاريع
- ❖ تعزيز مبدأ الشراكة مع القطاع الخاص وإيجاد آلية مناسبة للتواصل معهم من خلال المؤسسات والدوائر الحكومية ذات العلاقة
- ❖ مراجعة القوانين والأنظمة والتشريعات بشكل مستمر لضمان موائمتها للظروف والأوضاع المستجدة

# توصيات عامة

- ❖ إدارة الدين العام في البلديات ووضع الخطط الملائمة لتخفيض نسبة الدين والإبقاء عليها ضمن مستويات مقبولة حسب الممارسات الفضلى
- ❖ رفع أداء وقدرات الكوادر البشرية في البلديات، وذلك لرفع إنتاجيتها وزيادة كفاءة العاملين وتخفيض نسبة الزيادة في الرواتب والأجور والعلاوات
- ❖ والتشديد على مبدأ المساءلة والمحاسبة القانونية في حال وجود أي تقصير
- ❖ تعزيز مبدأ الشفافية والنزاهة في نشر البيانات المالية بشكل مستمر وتحديد اطار زمني لنشر البيانات، بحيث يحاسب كل من تجاوز هذا الاطار
- ❖ تحديد احتياجات البلديات وتحديثها بشكل مستمر بما يخدم توجيه المساعدات الحكومية والمساعدات الخارجية بشكل صحيح وعادل

# المصادر

---

- ❖ وزارة الإدارة المحلية، الحسابات الختامية لبلديات المملكة، ٢٠١٦-٢٠١٧، قسم الموازنات
- ❖ بنك تنمية المدن والقرى- قاعدة البيانات الربعية ٢٠١٨ -cvdb.test.jo
- ❖ بنك تنمية المدن والقرى- ارصدة القروض والاقساط والفوائد المسددة ٢٠١٦-٢٠١٨، قسم العمليات